

Na temelju članka 42., stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), **Gradonačelnik Grada Zadra**, dana **18. veljače 2025.** godine, **d o n o s i**

O D L U K U

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

Članak 1.

Obustavlja se od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-25-26 koju je 11. veljače 2025. godine, na 35. sjednici, usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra.

Članak 2.

Poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke.

Članak 3.

Ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po članku 2. ove Odluke, Gradonačelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

Obrazloženje

Na 35. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 11. veljače 2025. godine, usvojena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-25-26 (u daljnjem tekstu: Odluka) koja je protivna članku 11. stavku 2. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj: 25/13, 85/15 i 69/22), članku 49. stavku 2. i članku 67. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 13/09, 3/13, 6/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 6/17, 7/18 - pročišćeni tekst, 3/21, 6/22 i 14/23 - pročišćeni tekst) - u daljnjem tekstu Poslovnik Gradskog vijeća) te članku 76. stavku 1., članku 75. stavku 5. i članku 80. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj: 84/21 i 142/23), a sve iz razloga u navodu kako slijedi:

I. Donošenju Odluke prethodilo je sljedeće:

Na 32. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 27. studenog 2024. godine, usvojena je Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13.

Gradonačelnik Grada Zadra 4. prosinca 2024. godine donosi Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-16, odnosno Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra, na 32. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 27. studenog 2024. godine.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije 17. siječnja 2025. godine donosi Odluku KLASA: 040-01/24-02/449, URBROJ: 514-09-2-25-2 kojom potvrđuje, kao osnovanom Odluku Gradonačelnika o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-16, odnosno Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 32. sjednici održanoj 27. studenog 2024. godine.

- II. Prijedlog Odluke dostavljen je 22. siječnja 2025. godine Gradskom vijeću, nakon što je provedeno savjetovanje s javnošću suprotno članku 11. stavku 2. Zakona o pravu na pristup informacijama iz razloga jer je u tu svrhu objavljen nacrt općeg akta bez obrazloženja razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem akta.

Nakon što je Prijedlog Odluke dostavljen Gradskom vijeću Grada Zadra, predsjednik Gradskog vijeća isti je uputio 23. siječnja 2025. godine Gradonačelniku sukladno članku 49. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra na razmatranje i davanje mišljenja.

Sukladno članku 49. stavku 2. i 3. Poslovnika Gradskog vijeća Gradonačelnik mišljenje treba dati u roku 30 dana, a ukoliko Gradonačelnik ne može dati mišljenje u propisanom roku prijedlog akta upućuje se Gradskom vijeću bez mišljenja Gradonačelnika.

Na prijedlog Kluba vijećnika Akcije mladih uz potporu osam vijećnika, predsjednik Gradskog vijeća saziva 35. izvanrednu sjednicu Gradskog vijeća za dan 11. veljače 2025. godine, na kojoj je na Dnevni red stavljen i Prijedlog Odluke, bez mišljenja Gradonačelnika.

Izvanredna sjednica sukladno članku 67. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća može se sazvati kada je nužno donijeti pojedini akt po hitnom postupku, ili kad to zahtijevaju drugi osobito opravdani razlozi.

Slijedom navedenog, smatra se da se postupalo suprotno članku 49. stavku 2. i 3. Poslovnika Gradskog vijeća jer nisu poštivani propisani rokovi u odnosu na dostavu Mišljenja Gradonačelnika te suprotno članku 67. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća jer nisu postojali opravdani razlozi za sazivanje izvanredne sjednice.

- III. Nadalje, iako u članku 1. Odluke nije navedeno koja Odluka se mijenja, nije navedena klasifikacijska oznaka, a nije naveden niti broj Glasnika Grada Zadra, može se zaključiti kako se mijenja Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra („*Glasnik Grada Zadra*“, broj 5/2024), odnosno ista Odluka koju je svojom Odlukom KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 Gradsko vijeće Grada Zadra, na 32. sjednici, održanoj 27. studenog 2024. godine, stavilo izvan snage.

Ne može se mijenjati akt koji formalno više nije na pravnoj snazi, neovisno o činjenici što je za Odluku o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13, koju je usvojilo Gradsko vijeće na 32. sjednici, održanoj 27. studenog 2024. godine, pokrenut postupak ocjene zakonitosti sukladno članku 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („*Narodne novine*“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20).

Također zbog formalnih propusta dolazi do pravne nesigurnosti Odluke, budući je Odlukom izmijenjen članak 12. točka (3) koji definira iznos cijene a da istovremeno nije izmijenjen iznos cijene koji je naveden u Općim uvjetima ugovora koji je sastavni dio Odluke koja se mijenja i čini Prilog 1.

- IV.** Sukladno članku 76. stavku 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj: 84/21 i 142/23), obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu.

Sukladno članku 75. stavku 5. Zakona, omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u cijeni javne usluge mora biti odmjeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

Cijena koja je utvrđena u *Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge*, u iznosu od 6,20 eura bez PDV-a za korisnike kućanstvo, odnosno 9,20 eura bez PDV-a za korisnike koji nisu kućanstvo, prema kalkulacijama davatelja usluge Čistoća d.o.o. nije dostatna za obavljanje javne usluge. Definirana cijena neće davatelju usluge osigurati ekonomski održivo poslovanje, sigurnost, redovitost i kvalitetu pružanja javne usluge, niti će sustav sakupljanja komunalnog otpada moći ispuniti svoju svrhu.

Davatelj usluge je trgovačko društvo koje mora raditi u skladu sa Zakonom o trgovačkim društvima i svoje aktivnosti ne smije obavljati na način da društvo dovodi u negativno poslovanje. Smanjenje cijene imati će za posljedicu smanjenje broja odvoza i kvalitete usluge.

Cijena koja je bila utvrđena u osnovnoj Odluci, u iznosu od 9,82 eura bez PDV-a za korisnike kućanstvo, odnosno 15,57 eura bez PDV-a za korisnike koji nisu kućanstvo, temeljila se na detaljnoj analizi operativnih troškova uključujući sve relevantne troškove koje je davatelj usluge dužan financirati iz prihoda od naplate cijene, a koji troškovi su definirani člankom 80. Zakona te uključuju: nabavu i održavanja opreme, troškove prijevoza, troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada, troškove rada reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta, troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge te troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.

Cijena definirana Odlukom nije utemeljena na detaljnoj analizi operativnih troškova već je paušalno procijenjena ne uzimajući u obzir prave i stvarne troškove davatelja usluge.

Snižavanjem cijene obvezne minimalne javne usluge, sredstva prikupljena iz naplate javne usluge neće pokriti troškove definirane člankom 80. Zakona, već će dovesti do potrebe za smanjenjem broja odvoza, odnosno kvalitete usluge a što dovodi u pitanje smisao postojanja Odluke kojom se, kako je definirano člankom 75. ne može osigurati „kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način“ pružanja javne usluge.

Kao dokaz prethodno navedenog, Analiza prihoda i troškova TD Čistoća d.o.o. Zadar u periodu od 2018. do 2024. godine, nalazi se u prilogu ove Odluke i čini njen sastavni dio.

- V.** Slijedom navedenog, a sukladno članku 2. ove Odluke poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra na otklanjanje uočenih nedostataka.

KLASA: 351-01/23-01/75
URBROJ: 2198-1-02-25-29
Zadar, 18. veljače 2025.

GRADONAČELNIK

Branko Dukić, v.r.