

Na temelju članka 42., stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), **Gradonačelnik Grada Zadra, dana 4. prosinca 2024. godine, d o n o s i**

O D L U K U

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

Članak 1.

Obustavlja se od primjene Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 koju je 27. studenog 2024. godine, na 32. sjednici, usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra.

Članak 2.

Poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke.

Članak 3.

Ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po članku 2. ove Odluke, Gradonačelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

Obrazloženje

I. Na 32. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 27. studenog 2024. godine, usvojena je Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13.

II. Odlukom iz točke I. ove Odluke stavljena je izvan snage Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198/01-1-24-10 koju je Gradsko vijeće Grada Zadra usvojilo na 27. sjednici 22. travnja 2024. godine, a obavljena je 2. svibnja 2024. u Glasniku Grada Zadra broj 5/24, te je stupila na snagu 1. srpnja 2024. godine.

Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 5/24), donesena je temeljem članka 66. stavak 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj: 84/21 i 142/23) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst).

Gradsko vijeće Grada Zadra istu Odluku dostavilo je na nadzor Ministarstvu nadležnom za poslove zaštite okoliša kojim povodom Ministarstvo nije utvrdilo nezakonitost ili potrebu da se ista obustavi od primjene.

III. Odluka iz točke I. ove Odluke, iako u svojoj pravnoj osnovi ne sadrži mjerodavnu Zakonsku odredbu za donošenje, po svom sadržaju koji glavnom odredbom stavlja izvan snage Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 5/24), te kojom se sukladno članku 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. - pročišćeni tekst, 137/15. - ispravak, 123717., 98/19 i 144/20) zadire u područje uređivanja pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne područne (regionalne) samouprave nesporno **predstavlja opći akt.**

IV. Stoga se smatra da Odluka iz točke I. ove Odluke nije zakonita niti pravno utemeljena.

Razloge za ovo stajalište nalazimo u odredbama važećih propisa o gospodarenju otpadom, zaštiti potrošača, o lokalnoj samoupravi te postupku donošenja općih akata od strane tijela javne vlasti, pa se navode kako slijedi.

1. Odluka iz točke I. ove Odluke nije utemeljena na mjerodavnoj Zakonskoj osnovi iz razloga jer Zakon o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 84/21. i 142/23.) nije ni propisao mogućnost ne pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada već propisuje da je djelatnost sakupljanja komunalnog otpada nužna u svrhu zaštite javnog interesa, a gospodarenjem otpadom smatra za djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku.

Stoga je protivno općem i javnom interesu stavljanje Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 5/24) van snage u cijelosti, a da se ista nije zamijenila drugom takvom odlukom, jer se na taj način dovodi u pitanje pružanje i kontinuitet usluga zbog čega se direktno ugrožava zdravlje ljudi, uzrokuje rizik od onečišćenja okoliša te narušava izgled naselja, krajolika ili kulturnog dobra.

Što znači da je Odluka iz točke I. ove Odluke protivna Zakonu o gospodarenju otpadom, a posebno članku 8. stavak 1. koji propisuje:

„(1) sakupljanje, prijevoz i obrada predmeta i /ili tvari koji se mogu smatrati otpadom **nužni su u svrhu zaštite javnog interesa** kako bi se primjenom navedenih postupaka gospodarenjem otpadom:

1. izbjegla ugroza zdravlja ljudi ili neprihvatljivo uznemiravanje ljudi
2. izbjegao i otklonio rizik onečišćenja voda, zraka, tla ili izbjeglo ugrožavanje životinja ili biljaka ili narušavanje njihovih prirodnih životnih uvjeta
3. izbjegao rizik narušavanja održive uporabe voda ili tla
4. izbjegao i otklonio rizik od onečišćenja okoliša
5. izbjegao i otklonio rizik od požara ili eksplozije
6. izbjegao i otklonio rizik buke
7. izbjegao i otklonio rizik pogodovanju pojavi ili razmnožavanju uzročnika bolesti
8. izbjegao i otklonio rizik vezano za narušavanje javnog reda i sigurnosti ili
9. izbjeglo narušavanja izgleda naselja, krajolika ili kulturnog dobra.“.

Također protivna je članku 10. stavak 1. koji propisuje da je gospodarenje otpadom djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku, članku 64. Zakona o gospodarenju otpadom koji stavkom 2. propisuje da je javna usluga sakupljanja komunalnog otpada od općeg interesa s tim da se na taj način onemogućava sukladno stavku 4. izvršnom tijelu Grada Zadra obavljanje propisane dužnosti, odnosno dužnost da na svom području osigura obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način.

Sukladno članku 77. Zakona o gospodarenju otpadom Cjenik usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada opći je akt koji donosi davatelj usluge na temelju Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, zbog čega je Odluka iz točke I. ove Odluke protivna navedenim člancima jer se nepostojanjem Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra onemogućava primjena postojećeg Cjenika, a koji je temelj za prikupljanje sredstava iz kojih se financiraju usluge sakupljanja komunalnog opada sukladno članku 65. Zakona o gospodarenju otpadom.

2. Nadalje Odluka iz točke I. ove Odluke protivna je članku 31. stavku 1. Zakonu o zaštiti potrošača („Narodne novine“, broj: 19/22 i 59/22) koji propisuje kako je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u bitnom dužno osigurati da se usluga sakupljanja komunalnog otpada na području jedinice lokalne samouprave redovito pruža i da je dostupna korisnicima.

3. Odluka iz točke I. ove Odluke nema odredbu o stupanju na snagu i objavu u Glasniku Grada Zadra zbog čega je protivna članku 73. stavak 2. i 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji propisuje:

„(2) Prije nego što stupi na snagu opći akt obavezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.

(4) Opći akt stupa na snagu osmi dan od dana objave. Iznimno, općim aktom može se iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.“

4. Odluka iz točke I. ove Odluke donesena je protivno odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, 25/13., 85/15 i 69/22.) jer nacrt Odluke nije objavljen na internetskoj stranici radi provođenja javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću niti su objavljeni razlozi za donošenje akata, a što je bila obveza.

V. Slijedom navedenog, a sukladno članku 2. ove Odluke poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da otkloni uočene nedostatke.

KLASA: 351-01/23-01/75

URBROJ: 2198-1-02-24-16

Zadar, 4. prosinca 2024.

GRADONAČELNIK

Branko Dukić, v.r.

Privitak:

- Očitovanje Ministarstva Zaštite okoliša i zelene tranzicije

KLASA: 011-01/24-01/1041, URBROJ: 517-14-2-2-24-2 od 3. prosinca 2024. godine



P/8113429

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

KLASA: 011-01/24-01/1041
URBROJ: 517-14-2-2-24-2
Zagreb, 03. prosinca 2024.

GRAD ZADAR
URED GRADONAČELNIKA
n/r gosp. Branko Dukić, gradonačelnik

gradonacelnik@grad-zadar.hr

PREDMET: Odluka o stavljanju van snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra

Veza: Vaš dopis KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-14 od 28. studenoga 2024.

Poštovani,

nastavno na dopis iz veze, ovim putem ukazuje se da je sukladno odredbi članka 8. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine broj 84/21 i 142/23, u daljnjem tekstu: ZGO) sakupljanje, prijevoz i obrada predmeta i/ili tvari koji se mogu smatrati otpadom nužno u svrhu zaštite javnog interesa te da je iz odredbi članka 10. stavka 1. i članka 64. stavka 2. ZGO razvidno kako je gospodarenje otpadom djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku kao i da je sakupljanje komunalnog otpada na području jedinice lokalne samouprave javna usluga od općeg interesa. S obzirom na svojstvo javne usluge, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, sukladno odredbi članka 31. stavka 1. Zakona o zaštiti potrošača (Narodne novine br. 19/22 i 59/22), u bitnome je dužno osigurati da se usluga sakupljanja komunalnog otpada na području jedinice lokalne samouprave redovito pruža i da je dostupna korisnicima. Dodatno, navedenom javnom uslugom ostvaruje se opći i javni interes te je protivno općem i javnom interesu stavljanje odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: odluka o javnoj usluzi) van snage u cijelosti, a da ista nije zamijenjena drugom takvom odlukom. Na taj način dovodi se u pitanje njeno pružanje i kontinuitet, direktno se ugrožava zdravlje ljudi, uzrokuje se rizik od onečišćenja okoliša te se narušava izgled naselja, krajolika ili kulturnog dobra.

Člankom 66. stavkom 1. ZGO propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge, dok je sukladno članku 77. ZGO cjenik javne usluge opći akt, koji na temelju Odluke o javnoj usluzi i po propisanoj proceduri donosi davatelj usluge i jedini je akt koji donosi davatelj usluge.

Također, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dostavilo je ovom Ministarstvu na nadzor zakonitosti Odluku o načinu pružanja javne usluga sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198/01-1-24-10 od 22. travnja 2024. kojim povodom nije utvrđena nezakonitost navedene odluke ili

potreba da se ista obustavi od primjene. U slučaju potrebe da se javna usluga organizira na drugačiji način, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ima mogućnost izmjene i/ili dopune odluke o javnoj usluzi umjesto da se odluka o javnoj usluzi stavi van snage i na taj način onemogući pružanje javne usluge te ispunjavanje općeg i javnog interesa. Također, iz same Odluke osim poziva na odredbe Statuta Grada Zadra ne proizlazi mjerodavna zakonska osnova na kojoj se temelji donošenje Odluke o stavljanju van snage Odluke o pružanju javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Zadra.

Sukladno odredbi članka 64. stavka 4. ZGO-a izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno na svom području, uz ostalo, osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način.

Ovlasti i procedura koje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave može primijeniti u slučaju da je općim aktom predstavničkog tijela povrijeđen zakon ili drugi propis propisani su odredbama članka 42. stavka 4., članka 80. a i članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/21, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20, u daljnjem tekstu: ZLPRS).

U slučaju primjene navedenih zakonskih ovlasti, molimo da o tome obavijestite ovo Ministarstvo sukladno odredbi članka 42. stavka 5. ZLPRS.



DOSTAVITI:

1. Naslovu
2. Arhiva, ovdje