

Temeljem članka 303. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 120/16 i 114/22) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), **Gradonačelnik Grada Zadra, dana 15. veljače 2024. godine, d o n o s i**

## **O D L U K U** **o poništenju** **postupka javne nabave**

**1. Poništava se otvoreni postupak javne nabave male vrijednosti u predmetu:** Niveliranje terena i izgradnja grobnica na NGGGZ, cjelina G1, grobna polja: V, VI i VIII – ponovljeni postupak, evidencijski broj nabave: MN 060-37/23.

**Podaci o javnom naručitelju:** Grad Zadar, Zadar, Narodni trg 1, OIB: 09933651854

**Predmet nabave:** Niveliranje terena i izgradnja grobnica na NGGGZ, cjelina G1, grobna polja: V, VI i VIII – ponovljeni postupak

**Evidencijski broj nabave:** MN 060-37/23

**Procijenjena vrijednost nabave: 2.700.000,00 eura (bez PDV-a)**

### **Obrazloženje razloga za poništenje postupka javne nabave:**

Sukladno Planu nabave Grada Zadra za 2023. godinu naručitelj je pokrenuo predmetni otvoreni postupak javne nabave.

Dana 13. rujna 2023. godine u EOJN RH objavljen je poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi, broj objave: 2023/S 0F2-0038462.

Sredstva za sklapanje ugovora planirana su u Proračunu Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025., razdjel 060, kapitalni projekt K1029-07 *Izgradnja groblja*, odjeljak 4214 *Izgradnja groblja*, a sve kako je i navedeno u Zahtjevu za provođenje postupka javne nabave Upravnog odijela za prostorno uređenje i graditeljstvo od 06. rujna 2023. godine.

Rok za dostavu ponuda je bio 13. listopada 2023. godine do 13:00 sati, te su u danom roku pristigle dvije ponuda. Odmah nakon isteka roka za dostavu ponuda naručitelj je proveo javno otvaranje, a zatim postupak pregleda i ocjene ponuda, a sve kako je navedeno u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda od 06. veljače 2024. godine.

Rok za donošenje odluke o odabiru ili poništenju je bio 90 dana od dana isteka roka za dostavu ponuda.

Tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda, a prije donošenja Odluke u predmetnom postupku javne nabave, Gradsko vijeće Grada Zadra dana 18. prosinca 2023. godine donijelo je Proračun Grada Zadra za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu (s planiranim financijskim sredstvima za izvršenje predmetnog ugovora) i Odluku o izvršavanju Proračuna Grada Zadra za 2024. (objavljeno 29. prosinca 2023. godine u „Glasniku Grada Zadra“, broj 18/23).

Međutim, dana 21. prosinca 2023. godine Gradonačelnik Grada Zadra donio je Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela (objavljenu 21. prosinca 2023. godine u „Glasniku Grada Zadra“, broj 16/23) iz razloga što su na prijedlog Proračuna Grada Zadra za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu predloženi i izglasani odnosno usvojeni amandmani koji su protivni odredbama članka 41. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21). Slijedom navedenog pozvalo se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja Odluke o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela.

Kako se nezakonitosti nisu otklonile u navedenom roku, dana 08. siječnja 2024. godine Gradonačelnik Grada Zadra donio je Odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2024. godine (objavljenu 08. siječnja 2024. godine u „Glasniku Grada Zadra“, broj 1/24), a u kojoj Odluci nisu planirana financijska sredstva za sklapanje novih ugovora, a time niti za sklapanje ugovora u predmetnom postupku javne nabave.

Dana 26. siječnja 2024. godine Ministarstvo financija donijelo je Odluku kojom se ocjenjuje kao osnovana Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela koju je donio Gradonačelnik Grada Zadra dana 21. prosinca 2023. godine (objavljenu 21. prosinca 2023. godine u „Glasniku Grada Zadra“ broj 16/23).

Člankom 44. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) propisano je da u razdoblju privremenog financiranja odnosno financiranja nužnih rashoda i izdataka proračunski korisnici ne smiju preuzimati nove obveze na teret razdoblja nakon privremenog financiranja, inače čine prekršaj iz članka 156. stavak 1. točka 25. Zakona o proračunu.

Također člankom 5. Odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2024. godine propisano je da se u razdoblju financiranja temeljem donesene Odluke ne smiju preuzimati obveze na teret razdoblja nakon 31. ožujka 2024. godine.

U Odluci o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2024. godine planirana su financijska sredstva za izgradnju groblja (razdjel 060, kapitalni projekt K1029-07 *Izgradnja groblja*, odjeljak 4214 *Izgradnja groblja*) u iznosu od 50.000,00 eura, ali se radi o sredstvima planiranim za financiranje obveza vezanih za izvršavanje prethodno sklopljenih ugovora za izgradnju groblja.

Iako je Naručitelj proveo postupak pregleda i ocjene pristiglih ponuda u smislu da se odabere ekonomski najpovoljnija ponuda, tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda, a prije donošenja odluke, dogodile su se naprijed navedene okolnosti odnosno obustavio se od primjene doneseni Proračun Grada Zadra za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu te se donijela Odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2024. godine.

Da je naručitelj donio Odluku o odabiru ekonomski najpovoljnije ponude njenom izvršnošću sklopio bi se novi ugovor o javnoj nabavi radova odnosno naručitelj bi preuzeo nove obveze na teret razdoblja nakon 31. ožujka 2024. godine, a time bi postupio protivno članku 44. Zakona o proračunu i protivno članku 5. Odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2024. godine.

U trenutku pokretanja predmetnog postupka naručitelj nije imao saznanja da se neće moći izvršavati sklopljeni ugovor po provedenom predmetnom postupku javne nabave zbog nedostatka financijskih sredstava, nego su navedene okolnosti postale naknadno poznate, nakon što je pokrenut predmetni postupak, a prije donošenja odluke.

Člankom 298. stavak 1. točka 1. ZJN 2016. propisano je da je naručitelj obavezan poništiti postupak javne nabave ako postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka javne nabave, da su bile poznate prije.

Kako su se ispunile zakonom propisane pretpostavke iz odredbi članka 298. stavak 1. točka 1. ZJN 2016. trebalo je riješiti kao u točki 1. ove Odluke.

**2. Odluka o poništenju postaje izvršna dostavom odluke ponuditelju sukladno odredbi članka 308. ZJN 2016.**

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od deset (10) dana od dana njezinog primitka. Žalba se izjavljuje Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave u pisanom obliku a dostavlja elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH (sustav e-Žalba)

**KLASA:** 361-01/23-01/50

**URBROJ:** 2198/01-2-24-16

**Zadar**, 15. veljače 2024.

**GRADONAČELNIK**

*Branko Dukić, v.r.*