

Temeljem članka 303. Zakona o javnoj nabavi ("*Narodne novine*", broj: 120/16 i 114/22) i članka 36. Statuta Grada Zadra (*„Glasnik Grada Zadra“*, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20 i 3/21), **Gradonačelnik Grada Zadra**, dana **8. ožujka 2023.** godine, **d o n o s i**

ODLUKU
o poništenju
postupka javne nabave

1. Poništava se otvoreni postupak javne nabave male vrijednosti u predmetu:

Rekonstrukcija dijela ulice Admirala Jakova Šubića od Cezana,
evidencijski broj nabave: MN 060-13/22

Podaci o javnom naručitelju: Grad Zadar, Zadar, Narodni trg 1, OIB: 09933651854

Predmet nabave: Rekonstrukcija dijela ulice Admirala Jakova Šubića od Cezana

Evidencijski broj nabave: MN 060-13/22

Procijenjena vrijednost nabave: **6.610.000,00** HRK (bez PDV-a)

Obrazloženje razloga za poništenje postupka javne nabave:

Sukladno Planu nabave Grada Zadra za 2022. godinu naručitelj je pokrenuo predmetni otvoreni postupak javne nabave.

Dana 18. kolovoza 2022. godine u EOJN RH objavljen je poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi, broj objave: 2022/S 0F2-0032978.

Sredstva za sklapanje ugovora planirana su u Proračunu Grada Zadra za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024., razdjel 060, kapitalni projekt: K1029-01 *Izgradnja ceste*, odjeljak 4213 *izgradnja cesta*, a sve kako je i navedeno u Zahtjevu za provođenje postupka javne nabave Upravnog odijela za prostorno uređenje i graditeljstvo od 11. srpnja 2022. godine.

Rok za dostavu ponuda je bio 17. listopada 2022. godine do 13:00 sati, te je u danom roku pristiglo šest ponuda. Odmah nakon isteka roka za dostavu ponuda naručitelj je proveo javno otvaranje, a zatim postupak pregleda i ocjene ponuda, a sve kako je navedeno u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda od 6. ožujka 2023. godine.

Rok za donošenje odluke o odabiru ili poništenju je bio 90 dana od dana isteka roka za dostavu ponuda.

Tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda, a prije donošenja Odluke u predmetnom postupku javne nabave, Gradsko vijeće Grada Zadra dana 22. prosinca 2022. godine donijelo je Proračun Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu (s planiranim financijskim sredstvima za izvršenje predmetnog ugovora) i Odluku o izvršavanju Proračuna Grada Zadra za 2023. (objavljeno 30. prosinca 2022. godine u *„Glasniku Grada Zadra“*, broj 15/22).

Međutim, dana 30. prosinca 2022. godine Gradonačelnik Grada Zadra donio je Odluku o obustavi od primjene donesenog Proračuna (objavljenu 30. prosinca 2022. godine u *„Glasniku Grada Zadra“*, broj 15/22), iz razloga što su usvojeni amandmani na prijedlog Proračuna kojima se onemogućuje izvršenje prije preuzetih novčanih obveza te se pozvalo Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja Odluke o obustavi od primjene Proračuna.

Kako se nezakonitosti nisu otklonile u navedenom roku, dana 12. siječnja 2023. godine Gradonačelnik Grada Zadra donio je Odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2023. godine (objavljenu 12. siječnja 2023. godine u *„Glasniku Grada Zadra“*, broj 1/23), a u kojoj Odluci nisu planirana financijska sredstva za sklapanje novih ugovora, a time niti za sklapanje ugovora u predmetnom postupku javne nabave.

Dana 07. veljače 2023. godine Ministarstvo financija donijelo je Odluku kojom se ocjenjuje kao osnovana Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela koju je donio Gradonačelnik Grada Zadra (objavljenu 10. veljače 2023. godine u „Glasniku Grada Zadra“ broj 2/23).

Člankom 44. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) propisano je da u razdoblju privremenog financiranja odnosno financiranja nužnih rashoda i izdataka proračunski korisnici ne smiju preuzimati nove obveze na teret razdoblja nakon privremenog financiranja, inače čine prekršaj iz članka 156., stavak 1., točka 25. Zakona o proračunu.

Također člankom 5. Odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2023. godine propisano je da se u razdoblju financiranja temeljem donesene Odluke ne smiju preuzimati obveze na teret razdoblja nakon 31. ožujka 2023. godine.

U Odluci o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2023. godine planirana su financijska sredstva za izgradnju cesta (razdjel 060, kapitalni projekt: K1029-01 *Izgradnja ceste*, odjeljak 4213 *izgradnja cesta*) u iznosu od 1.000.000,00 eura, ali se radi o sredstvima planiranim za financiranje obveza vezanim za izvršavanje prethodno sklopljenih ugovora za izgradnju cesta.

Dana 23. veljače 2023. godine od Upravnog odijela za prostorno uređenje i graditeljstvo zatraženo je pisano očitovanje kako bi se argumentiralo za što su točno u Odluci o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2023. godine predviđena financijska sredstva za izgradnju cesta (razdjel 060, kapitalni projekt: K1029-01 *Izgradnja ceste*, odjeljak 4213 *izgradnja cesta*) u iznosu od 1.000.000,00 eura.

Navedeni Upravni odjel je dana 01. ožujka 2023. godine dostavio očitovanje da su u Odluci o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2023. godine predviđena sredstva za financiranje izgradnje cesta prethodno sklopljenih ugovora i to:

- Ugovor o javnoj nabavi radova, Građenje infrastrukture nove ceste u Petrčanima Punta Radman, MN 060-10/22, KLASA: 361-01/22-01/07, URBROJ: 2198/01-2-22-20 od 28. studenoga 2022. godine, te je ugovorena cijena radova u iznosu od 2.099.905,69 kn s PDV-om. Ukupni iznos koji se planira utrošiti za prvo tromjesečje 2023. godine iznosi 100.000,00 eura.
- Ugovor o javnoj nabavi radova, Građenje infrastrukture UPU Vitrenjak II, faza I, MN 060-9/22, KLASA: 361-01/22-01/08, URBROJ: 2198/01-2-22-21 od 03. kolovoza 2022. godine, te je ugovorena cijena radova u iznosu od 2.304.332,54 kn s PDV-om. Ukupni iznos koji se planira utrošiti za prvo tromjesečje 2023. godine iznosi 150.000,00 eura.
- Ugovor o javnoj nabavi radova, Građenje infrastrukture u UPU Vitrenjak II, faza v, MN 060-24/21, KLASA: 361-01/21-01/50, URBROJ: 2198/01-2-22-32 od 04. travnja 2022. godine, te je ugovorena cijena radova u iznosu od 2.641.549,09 kn s PDV-om. Ukupni iznos koji se planira utrošiti za prvo tromjesečje 2023. godine iznosi 350.000,00 eura.
- Ugovor o javnoj nabavi radova, Izgradnja prometnice na području UPU Vitrenjak I zapad, faza I i II, MN 060-21/22, KLASA: 361-01/22-01/32, URBROJ: 2198/01-2-22-36 od 17. listopada 2022. godine, te je ugovorena cijena radova u iznosu od 3.242.386,74 kn s PDV-om. Ukupni iznos koji se planira utrošiti za prvo tromjesečje 2023. godine iznosi 100.000,00 eura.
- Ugovor o javnoj nabavi radova, Radovi na rekonstrukciji raskrižja ulica Vlatka Mačeka i Šestanskog prolaza, raskrižja ulica Put Kotlara i ulice Braće Miroslava i Janka Perice, MN 060-27/22, KLASA: 361-01/22-01/49, URBROJ: 2198/01-2-22-16 od 16. prosinca 2022. godine, te je ugovorena cijena radova u iznosu od 4.202.508,75 kn s PDV-om. Ukupni iznos koji se planira utrošiti za prvo tromjesečje 2023. godine iznosi 300.000,00 eura.

Naručitelj je obavezan u postupku javne nabave u propisanom roku donijeti odluku o odabiru ili odluku o poništenju (članku 302., stavak 4., odnosno 303. stavak 2. ZJN 2016) inače čini prekršaj iz članka 443. stavak 2., točka 5. i 6. ZJN 2016.

Rok za donošenje odluke o odabiru ili poništenju u predmetnom postupku javne nabave je bio 90 dana od dana isteka roka za dostavu ponuda (točka 7.8. Dokumentacije o nabavi) odnosno do 15. siječnja 2023. godine.

Iako je Naručitelj proveo postupak pregleda i ocjene pristiglih ponuda u smislu da se odabere ekonomski najpovoljnija ponuda, tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda, a prije donošenja odluke, dogodile su se naprijed navedene okolnosti, odnosno obustavio se od primjene doneseni Proračun Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu te se donijela Odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka.

Da je naručitelj donio Odluku o odabiru ekonomski najpovoljnije ponude, njenom izvršnošću sklopio bi se novi ugovor o javnoj nabavi radova, odnosno naručitelj bi preuzeo nove obveze na teret razdoblja nakon 31. ožujka 2023. godine, a time bi postupio protivno članku 44. Zakona o proračunu i protivno članku 5. Odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2023. godine.

U trenutku pokretanja predmetnog postupka naručitelj nije imao saznanja da se neće moći izvršavati sklopljeni ugovor po provedenom predmetnom postupku javne nabave zbog nedostatka financijskih sredstava, nego su navedene okolnosti postale naknadno poznate, nakon što je pokrenut predmetni postupak, a prije donošenja odluke.

Člankom 298., stavak 1., točka 1. ZJN 2016. propisano je da je naručitelj obavezan poništiti postupak javne nabave ako postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka javne nabave, da su bile poznate prije.

Kako su se ispunile zakonom propisane pretpostavke iz odredbi članka 298., stavak 1., točka 1. ZJN 2016. odlučeno je kao u točki 1. ove Odluke.

2. Odluka o poništenju postaje izvršna dostavom odluke ponuditelju sukladno odredbi članka 308. ZJN 2016.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od deset (10) dana od dana njezinog primitka u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda ili razloge poništenja.

Žalba se izjavljuje Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave u pisanom obliku a dostavlja elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH (sustav e-Žalba).

KLASA: 361-01/22-01/47

URBROJ: 2198/01-2-23-35

Zadar, 8. ožujka 2023.

GRADONAČELNIK

Branko Dukić, v.r.