

REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
GRAD ZADAR
GRADONAČELNIK

KLASA: 240-01/25-01/08
URBROJ: 2198-1-02-25-3
Zadar, 1. prosinca 2025.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZADRA

PREDMET: Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Zadra za razdoblje od 2025. do 2028. godine

NADLEŽNOST ZADONOŠENJE: GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PRAVNI TEMELJ: Zakon o sustavu civilne zaštite članak 17. stavak. 1.
(„Narodne novine“ broj: 82/15 i 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22)
Pravilnik o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja Članci 48., 49., 50. i 51.
(„Narodne novine“ br. 66/21)
Statut Grada Zadra članak 27.
(„Glasnik Grada Zadra“, br. 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 – pročišćeni tekst, 3/18 i 7/18 – pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 – pročišćeni tekst)

PREDLAGATELJ: GRADONAČELNIK GRADA ZADRA

IZVJESTITELJ: Grozdana Perič, pročelnica

MATERIJAL IZRADIO: Upravni odjel za gospodarstvo, obrtništvo i razvitak otoka

O b r a z l o ž e n j e

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, dužne su organizirati poslove iz svog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Zakonom o sustavu civilne zaštite (NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), određeno je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatraju i usvajaju godišnju analizu i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje, **te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koji se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.**

Člankom 48.stavkom 1. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata o civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja ("Narodne novine", br.66/21), propisano je da se tijekom mandatnog razdoblja za koje se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite JLP(R),usvajaju, na godišnjoj razini provode se analize stanja sustava civilne zaštite kojima se prati realizacija i usklađuju planovi razvoja sustava civilne zaštite za svaku godinu do kraja mandatnog razdoblja.

Nakon provedbene analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Zadra u razdoblju do kraja 2024.godine, te nakon donošenja Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Zadar, ("Glasnik Grada Zadra", broj:5/24) predlaže se donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Zadra za razdoblje od 2025. do 2028. godine, u kojem aktu je naglasak na preventivne mjere, te nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite, te razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju i zaštitu od mnogih ugroza nego i za učinkovito reagiranje u slučajevima nesreća, velikih nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica i brze normalizacije svakodnevnog života na pogođenom području.

Slijedom iznesenog, Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Zadra za razdoblje od 2025. do 2028. godine, koje je u pritku ovog prijedloga, dostavlja se Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

GRADONAČELNIK

Šime Erlić, v.r.

Temeljem članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), članka 48., 49., 50. i 51. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“ br. 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 – pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 – pročišćeni tekst), **Gradsko vijeće Grada Zadra**, na _____ sjednici održanoj _____ **2025.** godine, **donosi**

SMJERNICE
za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
na području Grada Zadra za razdoblje od 2025. do 2028. godine

1. UVOD

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Zadra (u daljnjem tekstu: Smjernice) definiraju se pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritarnim u sustavu civilne zaštite za rok od 4 godine i to na svim su područjima sustava civilne zaštite. Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

Tijekom mandatnog razdoblja za koje se Smjernice usvajaju, na godišnjoj razini provode se analiza stanja sustava civilne zaštite kojima se prati realizacija i usklađuje plan razvoja sustava civilne zaštite za svaku godinu do kraja mandatnog razdoblja.

Ciljevi Smjernica utvrđuju se na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (KLASA:240-01/23-01/07, URBROJ:2198/01-1-24-12, od 22. travnja 2024. godine) i Plana djelovanja civilne zaštite Grada Zadra (KLASA:240-01/24-01/03, URBROJ:2198-1-02-24-5, od 22. listopada 2024. godine), s naglaskom na preventivne mjere, odnosno povezivanje s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite te razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti ne samo za prevenciju i zaštitu od mnogih ugroza nego i za učinkovito reagiranje u slučajevima nesreća, velikih nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica i brze normalizacije svakodnevnog života na pogođenom području.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načela humanosti i načela zabrane diskriminacije te načela operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja.

2. CILJEVI SMJERNICA

CILJ: Razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama

Operativne snage sustava civilne zaštite na području Grada Zadra su:

- 1) Stožer civilne zaštite Grada Zadra,
- 2) JVP Zadar i dobrovoljne vatrogasne postrojbe,
- 3) Gradsko društvo Crvenog križa Zadar,
- 4) Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Zadar,
- 5) Postrojba i povjerenici civilne zaštite Grada Zadra,
- 6) Udruge od značaja za sustav civilne zaštite,
- 7) Koordinator na lokaciji,
- 8) Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Grada Zadra

Grad Zadar ustrojio je Stožer civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Stožer CZ) kao stručno, operativno i koordinativno tijelo koje usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite u pripreмноj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja kao i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer broji načelnika Stožera CZ, zamjenika načelnika Stožera CZ, te 10 članova iz svih relevantnih institucija čije djelovanje osigurava stručni doprinos radu Stožera CZ sa svim prepoznatim rizicima. Gradonačelnik Grada Zadra je dana 16. lipnja 2025. godine donio Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Zadra i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera (KLASA: 240-01/25-01/03, URBROJ:2198-1-02-25-7).

Način rada Stožera CZ Grada Zadra, postupak pozivanja, način vođenja sjednica, odlučivanje, prekid rada i zaključenje sjednice, javnost rada, obavljanje stručnih, administrativnih i drugih poslova za Stožer CZ, osposobljavanje članova Stožera CZ te sudjelovanje u vježbama sustava civilne zaštite Grada Zadra, uređeno je Poslovníkom o radu Stožera CZ Grada Zadra, koji je donio Gradonačelnik Grada Zadra (KLASA: 240-01/25-01/05, URBROJ: 2198-1-02-25-2, od 10. srpnja 2025. godine).

Sukladno članku 4. stavku 4. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) članovi Stožera CZ Grada Zadra mobiliziraju se sukladno Shemi mobilizacije Stožera CZ Grada Zadra (KLASA: 240-01/25-01/05, URBROJ: 2198-1-02-25-4, od 10. srpnja 2025. godine) koju je donio Gradonačelnik Grada Zadra.

Stožer CZ redovito donosi Plan rada Stožera CZ Grada Zadra u požarnoj sezoni kao i Financijski plan osiguranih sredstava za provođenje zadaća tijekom ljetne požarne sezone.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- kontinuirani rad svih članova Stožera CZ,
- redovito održavanje sjednica Stožera CZ,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- u suradnji sa Službom civilne zaštite Zadar provoditi osposobljavanje Stožera CZ,
- kontinuirano uvježbavanje i opremanje,
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima,
- upoznavanje s izmjenama u normativnom uređenju i promjenama u planskim dokumentima u području civilne zaštite.

Operativne snage vatrogastva (JVP Zadar i dobrovoljna vatrogasna društva)

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe (javne i dobrovoljne) i druge operativne snage određene Zakonom o vatrogastvu („Narodne novine“ br. 125/19, 114/22). Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u katastrofama i velikim nesrećama.

Na području Grada Zadra djeluju:

- 1 vatrogasna zajednica Grada,
- 1 javna vatrogasna postrojba,
- 7 dobrovoljnih vatrogasnih društava,
- 1 profesionalna vatrogasna postrojba u gospodarstvu,
- 1 dobrovoljna vatrogasna postrojba u gospodarstvu i
- 1 interventna vatrogasna postrojba.

Po stručnosti, opremljenosti, osposobljenosti i spremnosti JVP Zadar, najkvalitetnija je postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njezin glavni nositelj na području Grada Zadra.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- na godišnjoj bazi ažurirati Plan zaštite od požara,
- provoditi opremanje, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova,
- nastaviti s redovitim donošenjem dokumentacije iz područja zaštite od požara,
- nastaviti s održavanjem protupožarnih putova sukladno financijskim mogućnostima.

Gradsko društvo Crvenog križa Zadar (GDCK)

Društvo Crvenog križa humanitarna je udruga građana od posebnog interesa koja provodi programe i projekte: Humanitarna pomoć, Dobrovoljno darivanje krvi, Prva pomoć i zaštita zdravlja, Pomoć u lokalnoj zajednici, Rad s podmlatkom i mladeži, NEP (program zamjene korištenog za novi narko pribor za intravenozne ovisnike), Obiteljsko savjetovalište, Djelovanje u kriznim situacijama, Služba traženja, Sigurnost na vodi, Unaprjeđenje života osoba treće životne dobi, Crveni križ u plavom okviru.

Društvo Crvenog križa Zadarske županije dio je sustava civilne zaštite kao temeljna operativna snaga u velikim nesrećama i katastrofama budući da posjeduje spremnost na žurno i kvalitetno djelovanje i kao takvo redovito sudjeluje u provedbi svih mjera i aktivnosti civilne zaštite. Društvo Crvenog križa Zadarske županije objedinjuje, koordinira i financijski podupire rad društava Crvenog križa na području Županije u kojoj djeluje 6 društava Crvenog križa s pravnom osobnošću, a to su Gradska društva Crvenog križa: Zadar, Benkovac, Biograd na moru, Obrovac, Pag, općinsko društvo Crvenog križa Gračac.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je nastaviti sa sufinanciranjem djelatnosti GDCK-a Zadar u okviru planiranih proračunskih sredstava.

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – Stanica Zadar

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) je dobrovoljna i neprofitna humanitarna služba javnog karaktera. Specijalizirana je za spašavanje u planinama, stijenama, speleološkim objektima i drugim nepristupačnim mjestima kada pri spašavanju treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti opremu za spašavanje. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u katastrofama i velikim nesrećama uz vatrogasne postrojbe i Crveni križ. HGSS - Stanica Zadar osnovana je 9. listopada 1979. godine.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je nastaviti sa sufinanciranjem djelatnosti HGSS-a Stanice Zadar u okviru planiranih proračunskih sredstava temeljem ugovora o međusobnoj suradnji i financiranju.

Postrojba civilne zaštite te povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite Grada Zadra

▪ Postrojba civilne zaštite

Postrojbe civilne zaštite osnivaju se na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno Procjenama rizika od velikih nesreća s ciljem sudjelovanja u mjerama i aktivnostima civilne zaštite.

Odlukom o osnivanju Postrojbi civilne zaštite Grada Zadra (KLASA: 240-01/24-01/02, URBROJ: 2198/01-1-24-5, od 26. lipnja 2024. godine) osnovane su sljedeće postrojbe:

- a) Postrojba civilne zaštite opće namjene Grada Zadra (sastoji se od jedne upravljačke skupine sa 2 pripadnika, dvije operativne skupine sa po 9 pripadnika i jednom operativnom skupinom sa 10 pripadnika, ukupno 30 pripadnika),
- b) Specijalistička postrojba civilne zaštite Grada Zadra za traganje i spašavanje u ruševinama (sastoji se od jedne upravljačke skupine sa 6 pripadnika, jedne operativne skupine sa 12 pripadnika i jedne operativne skupine sa 6 pripadnika, ukupno 24 pripadnika).

Osposobljavanjem i opremanjem postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite, Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.) procijenjeno je da, ukoliko se isto provede, nema potrebe za osnivanjem dodatne Specijalističke postrojbe civilne zaštite Grada Zadra za traganje i spašavanje u ruševinama. JVP Grada Zadar s jednom operativnom skupinom za traganje i spašavanje iz ruševina je prošla specijalističku obuku za spašavanje i traganje iz ruševina te je opremljena određenom specijalističkom opremom.

Grad Zadar imaju osnovanu postrojbu civilne zaštite opće namjene koja je spremna za obavljanju jednostavnih zadaća u velikim nesrećama na području njihove nadležnosti (Odluka o imenovanju zapovjednika i članova postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Zadra KLASA: 240-01/24-01/02, URBROJ: 2198/01-2-24-6, od 02. srpnja 2024. godine).

Gore navedenom Odlukom postrojba civilne zaštite opće namjene sastavljena je od jedne upravljačke skupine i tri operativne skupine. Upravljačka skupina sastoji se od dva pripadnika i to zapovjednika i zamjenika zapovjednika, te dvije operativne skupine sa 9 pripadnika i jedne operativne skupine sa po 10 pripadnika. Svaka operativna skupina ima svoga voditelja.

Postrojba civilne zaštite opće namjene mora postupati sukladno operativnom postupovniku koji donosi načelnik Stožera CZ Grada Zadra.

Sukladno članku 3. stavku 2. Uredbe o sastavu i strukturi postrojbi civilne zaštite („Narodne novine“ br. 27/17), operativnim postupovnikom se definiraju sve pojedinosti od značaja za pripravnost, mobilizaciju, operativno djelovanje, demobilizaciju i završetak djelovanja postrojbe civilne zaštite. Operativni postupovnik izrađuje se prema obrascu navedenom u Prilogu 1. gornje Uredbe i sadrži sljedeće podatke: uvodne napomene, organizacijski prikaz s dužnostima i odgovornostima pripadnika postrojbe, osobni i materijalni ustroj, aktivnosti po svim fazama djelovanja, plan veza, plan sigurnosti, plan logističke potpore, dokumentiranje i izvješćivanje, plan komunikacije s medijima i priloge (opisni obrazac, popis pripadnika s funkcijama, popis vozila, dnevnik rada, izvješće s lokacije, dnevno izvješće, završno izvješće, shemu baze operacije, informaciju za medije i kodeks ponašanja pripadnika).

▪ **Povjerenici civilne zaštite Grada Zadra i njihovi zamjenici**

Sukladno članku 34. stavku 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika imenuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja.

Poslovi povjerenika i njihovih zamjenika utvrđeni su u članku 34. stavku 3. Zakona o sustavu civilne zaštite, a postupak odabira povjerenika definiran je člankom 22. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) na način da se potencijalni kandidati pozovu na intervju, da ih se obavijesti o njihovim pravima i obvezama u svezi rasporeda na dužnosti te da se utemelji evidencijski karton povjerenika civilne zaštite. Također, navedenim Pravilnikom je utvrđeno i to da u postupku odabira povjerenika civilne zaštite, osim o općim psihofizičkim sposobnostima, treba voditi računa da se kao kandidati predlože osobe koje imaju ugled koji pretpostavlja i autoritet te posebno osobne kapacitete za primjenu položajnog autoriteta kada se stvarno provode mjere civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

Shodno tome, donesena je Odluka o imenovanju povjerenika civilne zaštite Grada Zadra i njihovih zamjenika (KLASA: 240-01/25-01/02, URBROJ: 2198-1-02-25-2 od 19. veljače 2025. godine).

Povjerenici civilne zaštite uvode se u evidenciju obveznika civilne zaštite koja se sukladno Pravilniku o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 75/16) vodi u Gradu Zadru.

Sukladno članku 21. stavku 2. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici imenuju se za Grad Zagreb i druge velike gradove sukladno kriteriju od 5-20 povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite po mjesnom odboru, ovisno o broju stanovnika. Na području Grada Zadra djeluje 37 mjesnih odbora.

U Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.) nalazi se popis mjesnih odbora Grada Zadra s brojem stanovnika po mjesnom odboru. Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici dužni su se odazvati na poziv načelnika Stožera CZ Grada Zadra.

Tablica 1. Prikaz popune civilne zaštite na području Grada Zadra

Ukupno	Stožer civilne zaštite	Povjerenici + zamjenici	Postrojba civilne zaštite opće namjene
54	12	8+4	30

Popunjavanje i revidiranje postrojbi CZ te povjerenika CZ, treba se provoditi u narednom razdoblju pozivanjem dragovoljaca, volontera kao i pripadnika specijaliziranih udruga u sustavu civilne zaštite.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- utvrditi materijalno – tehnički ustroj,
- izvršiti osposobljavanje članova postrojbe te ih osigurati,
- vršiti smotru i provjeru mobilizacijske spremnosti te ih sukladno Planu vježbi uključiti u organizirane pokazne vježbe,
- imenovati povjerenike i njihove zamjenike sukladno kriteriju iz Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.),
- osposobiti i opremiti povjerenike i njihove zamjenike.

Koordinatori na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim Stožerom CZ usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.), a prema specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik Stožera CZ iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite. Po prvi puta, načelnik Stožera CZ Grada Zadra imenovao je zbog pandemije COVID-a 19, koordinatora na lokaciji, Alana Medića.

Sukladno članku 26. stavku 2. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u planu djelovanja civilne zaštite i u suradnji s operativnim snagama sustava civilne zaštite utvrđuju popis potencijalnih koordinatora na lokaciji s kojeg, ovisno o specifičnostima izvanrednog događaja, načelnik nadležnog stožera civilne zaštite koordinatora određuje i upućuje na lokaciju sa zadaćom koordiniranja djelovanja različitih operativnih snaga sustava civilne zaštite i komuniciranja sa stožerom tijekom trajanja poduzimanja mjera i aktivnosti na otklanjanju posljedica izvanrednog događaja.

U Planu djelovanja civilne zaštite Grada Zadra (2024.) koordinator na lokaciji imenovan je samo za rizik epidemije i pandemije, dok za preostale rizike koordinator na lokaciji nije imenovan.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- imenovati potencijalne koordinate na lokaciji za najočekivanije rizike u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.).

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Gradsko vijeće Grada Zadra je na svojoj 3. sjednici, održanoj dana 15. i 16. rujna 2021. godine donijelo, na prijedlog Gradonačelnika i uz prethodnu suglasnost Ravnateljstva civilne zaštite, Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“ br. 8/21) kojom su određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Zadra s ciljem sudjelovanja u aktivnostima otklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Zadra su pravne osobe koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Grada Zadra i to:

1. Ciklon d.o.o.,
2. Veterinarska stanica Zadar d.o.o.,
3. Ljekarna Zadar,
4. Vodovod d.o.o.,
5. Čistoća d.o.o.,
6. Nasadi d.o.o.,
7. Odvodnja d.o.o.,
8. Liburnija d.o.o.,
9. Višnjik d.o.o.,
10. Inovativni Zadar d.o.o.,
11. Javna ustanova za upravljanje sportskim objektima Zadarski sport,
12. Turta d.o.o.,
13. Vodoinstalacija d.o.o.,
14. Diklo - Gradnja d.o.o.,
15. Borik d.o.o.,
16. Hotel Porto,
17. Impakt centar Zadar,
18. Omladinski hostel Zadar,
19. Europan d.o.o.,
20. Bakmaz d.o.o.,
21. Tvornica kruha Zadar d.d.,
22. Turisthotel d.d.,
23. Aeroklub Zadar,
24. Ronilački klub KPA ZADAR,
25. Radio klub Zadar.

Pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite Grada Zadra, tijekom 2022. godine su dostavljani izvodi iz Plana djelovanja sustava civilne zaštite koji sadrži mjere i aktivnosti koje iste trebaju provoditi u slučaju prijetnje i nastanka velikih nesreća i katastrofa, a temeljem kojih su ove pravne osobe izradile i dostavile svoje operativne planove kojima se utvrđeni postupci i način realizacije operativnih zadaća.

Udruge od značaja za sustav civilne zaštite

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite pričuveni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti unutar sustava, a koji svojim sposobnostima nadopunjuje sposobnosti temeljnih operativnih snaga.

Suradnja Grada Zadra s udrugama građana od značaja za sustav civilne zaštite ostvaruje se redovitim financiranjem njihovih programskih/projektnih aktivnosti na godišnjoj razini u sklopu javnih potreba u području tehničke kulture i sporta.

Udruga koja ima zadaće u sustavu civilne zaštite, ima obvezu uključivanja u sustav civilne zaštite kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.) i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Zadra (2024.).

Sukladno članku 32. stavak 4. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) Grad Zadar će međusobne odnose s udrugama regulirati sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite, te financijska sredstva (donacije) namijenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Udruge koje sudjeluju u sustavu civilne zaštite Grada Zadra su:

1. Aeroklub „Zadar“,
2. Ronilački klub „KPA ZADAR“,
3. Radio klub „Zadar“,
4. CB Radio klub „Donat“,
5. Radio klub „Jadera“,
6. Planinarsko društvo „Paklenica“.

Gore navedene udruge se mogu uključiti u sve akcije civilne zaštite, posebno u aktivnostima pomoći kod akcija traganja i spašavanja. Udruge ne izrađuju operativne planove, ali imaju obvezu Gradu Zadru dostaviti podatke propisane člankom 42. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21).

Sukladno Pravilniku o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) članovi udruga ne mogu se istovremeno raspoređivati u više operativnih snaga na svim razinama ustrojavanja sustava civilne zaštite. Iznimno, pripadnici udruga sa specijalističkim vještinama (npr. vođači potražnih pasa, radioamateri) rasporedit će se u postrojbe civilne zaštite sukladno potrebama njihovih ustrojstava.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- sklopiti ugovore s pravnim osobama,
- odnos s udrugom definirati sporazumom,
- utvrditi materijalno – tehničku opremljenost, raspoloživost ljudskih snaga, smještajne kapacitete pravnih osoba,
- utvrditi materijalno – tehničku opremljenost udruga,
- udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova.

Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.) utvrđuje se stvarna razina i vrsta ugroženosti i mogućih opasnosti, kao i njihovih posljedica na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra na području Grada Zadra.

Procjena rizika je osnova za utvrđivanje potrebnih snaga, sredstava i opreme (svih resursa), kojima će se na učinkovit način spriječiti nastajanje ili umanjiti posljedice moguće nesreće ili katastrofe.

Prema Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.) ukupna spremnost sustava civilne zaštite na temelju razvijenosti ranog upozoravanja, razmjene informacija i njihovog korištenja za podizanje spremnosti sustava civilne zaštite kroz pripreme za provođenje mjera i aktivnosti u svrhu smanjivanja posljedica neposrednih i nastupajućih prijetnji procjenjuje se visokom.

Pravilnikom o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 75/16) propisuje se vođenje evidencije osobnih podataka za operativne snage civilne zaštite. Grad Zadar je ustrojio navedene evidencije.

Prema Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Zadar (2024.) procjena ukupne spremnosti sustava civilne zaštite Grada Zadra u području provođenja preventivnih mjera i aktivnosti usmjerenih na zaštitu svih kategorija društvenih vrijednosti koje su potencijalno izložene štetnim utjecajima velikih nesreća je visoka. Ukupna razina spremnosti operativnih kapaciteta na području Grada Zadra i to posebno zbog spremnosti najvažnijih operativnih kapaciteta od značaja za sustav civilne zaštite u cjelini je visoka. Sukladno tome, u promatranom razdoblju potrebno je poraditi na povećanju spremnosti operativnih kapaciteta provođenjem planiranih aktivnosti navedenih u tablici 2.

Planom djelovanja civilne zaštite Grada Zadra (2024.) utvrđuje se optimalna organizacija, aktiviranje i djelovanje sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća sudionika, a posebno operativnih snaga u provedbi mjera sustava civilne zaštite. Planom djelovanja civilne zaštite Grada Zadra (2024.) osigurava se učinkovito, ali i racionalno korištenje svih raspoloživih resursa.

CILJ: Odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite

Gradonačelnik Grada Zadra koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje Grada Zadra u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu Stožera CZ Grada Zadra. Grad Zadar, građani, pravne osobe i udruge te svi nositelji prava i obveza u civilnoj zaštiti na području Grada Zadra dužni su provoditi temeljne zadaće sustava civilne zaštite, a to su:

- praćenje i prosudba aktivnosti od nastanka i razvoja katastrofe i velike nesreće,
- prevencijom, organiziranjem i pripremanjem aktivnosti i mjera kojima je svrha povećati i unaprijediti pripravnost postojećih operativnih snaga i institucionalnih snaga za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama,
- trajnim organiziranjem, pripremanjem, osposobljavanjem, uvježbavanjem i usavršavanjem sudionika civilne zaštite,
- uzbuñjivanjem građana i priopćavanjem uputa o ponašanju glede mogućih prijetnji,
- obavješćivanje sudionika civilne zaštite o prijetnjama te mogućnostima, načinima, mjerama i aktivnostima civilne zaštite,
- aktiviranje operativnih snaga civilne zaštite (službi i postrojbi pravnih osoba i tijela državne i lokalne uprave koji se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, Stožera CZ, postrojbi civilne zaštite).
- otklanjanje posljedica prirodnih, tehničko – tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, terorizma i ratnih razaranja.

CILJ: Uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite izradom dokumenata iz područja civilne zaštite prema zakonskim propisima (usvajanje općih akata, planovi djelovanja, vanjski i operativni planovi civilne zaštite i dr.) te provođenjem aktivnosti sustava civilne zaštite

Tablica 2. Pregled planiranih planskih dokumenata i aktivnosti sustava civilne zaštite u periodu od 2025. – 2028. godine

Planski dokumenti i aktivnosti	Nositelj	Rok izvršenja	Izvršeno do donošenja ovog dokumenta	Napomena
Zatražiti izvješće o radu i Plan rada vatrogasnih postrojbi Grada Zadra	Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Izrada Procjene rizika od velikih nesreća	Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	U roku određenom Zakonom	DA	Izrada min. jednom u 3 godine
Izrada Plana djelovanja civilne zaštite	Gradonačelnik	6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća	DA	Ažuriranje kontinuirano jednom godišnje, a po potrebi i češće

Planski dokumenti i aktivnosti		Nositelj	Rok izvršenja	Izvršeno do donošenja ovog dokumenta	Napomena
Godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite		Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Jednom godišnje	DA	/
Godišnji plan razvoja sustava CZ s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje		Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Jednom godišnje	DA	/
Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za četverogodišnje razdoblje		Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Jednom godišnje	DA	/
Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite		Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	DA	Potpisati ugovore
Stožer civilne zaštite Grada Zadra	Imenovanje	Gradonačelnik	Nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana	DA	/
	Osposobljavanje	Gradonačelnik	Članovi Stožera u roku od godine dana od imenovanja	DA	/
	Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite	Gradonačelnik	Po donošenju temeljnih akata	DA	/
	Shema mobilizacije Stožera civilne zaštite	Gradonačelnik	Po donošenju temeljnih akata	DA	Sukladno članku 4., stavku 4. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16)
	Redovito godišnje sazivanje sjednica Stožera civilne zaštite	Načelnik Stožera CZ	/	DA	/

Planski dokumenti i aktivnosti		Nositelj	Rok izvršenja	Izvršeno do donošenja ovog dokumenta	Napomena
Postrojba civilne zaštite opće namjene Grada Zadra	Odluka o osnivanju Postrojbi civilne zaštite Grada Zadra	Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	DA	/
	Odluka o imenovanju zapovjednika i članova postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Zadra	Gradonačelnik	Po donošenju Odluke o osnivanju Postrojbi civilne zaštite Grada Zadra	DA	/
	Operativni postupovnik	Načelnik Stožera CZ	Po donošenju Rješenja o rasporedu u postrojbu CZ opće namjene	NE	Sukladno članku 3. Uredbe o sastavu i strukturi postrojbi civilne zaštite („Narodne novine“ br. 27/17)
	Osposobljavanje pripadnika postrojbe	Gradonačelnik	Po donošenju Rješenja o rasporedu u postrojbu CZ opće namjene	NE	Ovlaštena ustanova/Služba civilne zaštite Zadar
	Provedba smotre	Gradonačelnik	Po donošenju Odluke o osnivanju postrojbe CZ opće namjene	NE	/
	Osiguranje od posljedica nesretnog slučaja te zdravstveni pregled	Gradonačelnik	Po donošenju Odluke o osnivanju postrojbe CZ opće namjene	DA	/
Povjerenici civilne zaštite te	Imenovanje povjerenika	Gradonačelnik	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	NE	U skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća (2024.)

Planski dokumenti i aktivnosti		Nositelj	Rok izvršenja	Izvršeno do donošenja ovog dokumenta	Napomena
	Osposobljavanje	Gradonačelnik	Kontinuirano	NE	Ovlaštena ustanova/Služba civilne zaštite Zadar
Koordinatori na lokaciji		Načelnik Stožera CZ	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	NE	Sukladno specifičnostima izvanrednog događaja imenuje se iz redova operativnih snaga sustava CZ
Osposobiti Gradonačelnika za obavljanje poslova civilne zaštite		Služba civilne zaštite Zadar	U roku od 6 mjeseci od stupanja na dužnost	NE	Sukladno članku 17. stavku 6. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) Gradonačelnik Grada Zadra se dužan osposobiti za obavljanje poslova civilne zaštite u roku od 6 mjeseci od stupanja na dužnost
Plan vježbi civilne zaštite		Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Izvešće o stanju zaštite od požara		Gradsko vijeće	Jednom godišnje	NE	/
Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara za područje Grada Zadra		Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika i Stožera CZ	Na godišnjoj bazi	DA	/
Poduzimati preventivno – planske aktivnosti za reagiranje u slučaju izvanrednih događaja uzrokovanim nepovoljnim vremenskim uvjetima u zimskom razdoblju		/	Kontinuirano	DA	/
Plan motriteljsko - dojavne službe		Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Plan korištenja teške građevinske mehanizacije za žurnu izradu protupožarnih prosjeka i probijanja protupožarnih putova		Gradonačelnik	Jednom godišnje u slučaju izmjena	DA	/

Planski dokumenti i aktivnosti	Nositelj	Rok izvršenja	Izvršeno do donošenja ovog dokumenta	Napomena
Plan unaprjeđenja zaštite od požara	Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Plan operativne provedbe programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH	Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara	Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Aktivno sudjelovanje u radu Platforme hrvatskih gradova i županija za smanjenje rizika od katastrofa	Gradsko vijeće/ Gradonačelnik	Kontinuirano	NE	/
Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija	Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	U roku određenom Zakonom	DA	Sukladno članku 13. stavku 7. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“ br. 92/10, 114/22) usklađenje procjene ugroženosti s novonastalim uvjetima provesti najmanje jednom u 5 godina
Plan zaštite od požara	Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Na temelju Procjene ugroženosti od požara, a po prethodno pribavljenom mišljenju nadležne Službe civilne zaštite na Procjenu	DA	Ažuriranje kontinuirano, najmanje jednom godišnje
Odluka o imenovanju teklića	Gradonačelnik	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	NE	/

Planski dokumenti i aktivnosti	Nositelj	Rok izvršenja	Izvršeno do donošenja ovog dokumenta	Napomena
Godišnji plan nabave (u plan uključiti materijalna sredstva i opremu civilne zaštite)	Gradonačelnik	Jednom godišnje	DA	/
Odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguranja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite	Gradonačelnik	Kontinuirano	DA	/
Vanjski i operativni planovi civilne zaštite	/	/	/	/
Vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite	Gradonačelnik	Kontinuirano	DA	Sukladno Pravilniku o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava CZ („Narodne novine“ br. 75/16)
Sufinancirati programe i projekte za razvoj civilne zaštite	Gradsko vijeće	Kontinuirano	DA	/
Osiguranje uvjeta za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite	Gradonačelnik	Kontinuirano	DA	/
Informiranje stanovništva s ciljem edukacije o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća	Gradonačelnik i Služba civilne zaštite Zadar	Kontinuirano	DA	/

CILJ: Financiranje sustava civilne zaštite u cilju racionalnog, funkcionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite

Sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Grada Zadra. U Proračunu je potrebno osigurati sredstva za financiranje sustava civilne zaštite imajući u vidu odredbe Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) i odredbe posebnih propisa. Ova sredstva će se u Proračunu planirati analitički – prema segmentima sustava civilne zaštite. Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog potrebno je osigurati financijska sredstva za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Zadra, sredstva za provođenje mjera iz sustava civilne zaštite, sredstva za redovne službe i djelatnosti u sustavu civilne zaštite te sredstva za provođenje mjera sustava civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično).

▪ **Edukacija stanovništva**

Nesreća bilo kojeg oblika i obujma rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reagiraju, pojedini su skloni panici, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati, što ponekad može imati kobne posljedice.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je konstantno educirati stanovništvo na slijedeći način:

- informiranja građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija,
- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja,
- prema postojećem kalendaru obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje,
- prezentacije rada redovnih snaga civilne zaštite,
- uvrštavanjem na internet stranicu Grada Zadra informacije o sustavu civilne zaštite, korisnih za informiranje građana o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i sve ostale informacije koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti građana u funkcioniranje cjelokupnog sustava civilne zaštite.

Dan Civilne zaštite, Dan vatrogastva i Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta Zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika zaštite i spašavanja.

3. ZAKLJUČAK

U svrhu ostvarivanja sveukupnog cilja, odnosno uspostave organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite, povezivanja svih sudionika operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanju brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanju posljedica velike nesreće i katastrofe, neophodno je da i dalje operativne snage, svi subjekti civilne zaštite na području Grada Zadra u koordinaciji sa Stožerom CZ, stručnom službom za civilnu zaštitu Grada Zadra i Službom civilne zaštite Zadar sudjeluju u:

- praćenju svih ugroza i događanja putem jedinstvenog komunikacijskog Županijskog centra 112,
- vođenju kvalitetne baze podataka o ljudskim i materijalnim resursima, kao i o kritičnoj infrastrukturi,
- izrađivanju i ažuriranju baze podataka za procjenjivanje ugroženosti i izradi Procjene rizika od velikih nesreća (ukoliko se ukaže potreba ažuriranja izrađene Procjene) i godišnjeg ažuriranja Plana djelovanja civilne zaštite Grada Zadra kao i operativnih planova civilne zaštite pravnih osoba u slučaju velikih nesreća i katastrofa,
- pripremi organizacije za preventivno djelovanje u cilju podizanja pripravnosti i sposobnosti sustava na svim razinama,
- podizanju načina informiranosti o osobnoj i uzajamnoj zaštiti te utvrđivanju načina obavješćivanja građana i sudionika civilne zaštite,
- provedbi usvojenih standardnih operativnih postupaka i primjeni privremenih provedbenih naputaka.

Ove Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite objavit će se u „Glasniku Grada Zadra“.

KLASA: 240-01/25-01/08

URBROJ: 2198-1-01-25-

Zadar,

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK

Ivica Žuvela