

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
GRAD ZADAR
KLUB VIJEĆNIKA AKCIJE MLADIH**

KLASA:550-01/22-01/06
URBROJ: 2198/01-2-22-7
Zadar, 2. listopada 2022.

- GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZADRA -

PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o socijalnoj skrbi

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PRAVNI TEMELJ: - Zakon o socijalnoj skrbi, članak 117.
(„Narodne novine“ br.157/13,152/14,99/15,52/16 i 16/17)
- Statut Grada Zadra, članak 27.
(„Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14 i 2/15)

PREDLAGATELJ: Klub vijećnika Akcije mladih u GV Grada Zadra

IZVJESTITELJ: Gradski vijećnik Ante Rubeša

MATERIJAL IZRADIO: Klub vijećnika Akcije mladih u GV Grada Zadra

O b r a z l o ž e n j e

Na 7. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 22. prosinca 2022. godine, usvojen je Prijedlog proračuna Grada Zadra za 2022. godinu s projekcijama za 2023. i 2024. godinu, sa svim popratnim Programima. U isti proračun uvršteni u svi izglasani amandmani klubova vijećnika, međutim nisu uvršteni u pravne akte.

Ovom Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o socijalnoj skrbi sadržaj tih amandmana uvrštava se u Odluku o socijalnoj skrbi, koja čini pravnu osnovu socijalne politike Grada Zadra. Izmjenama bi Grad Zadar bio dužan provesti sve navedene amandmane, sukladno Zakonu o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj: 47/09, 110/21).

Ante Rubeša

Predsjednik Kluba vijećnika

Akcije mladih u GV Grada Zadra

Na temelju članka 117. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj: 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14 i 2/15), **Gradsko vijeće Grada Zadra, na ___ sjednici, održanoj dana _____ 2022. godine, d o n o s i**

ODLUKU o izmjenama i dopunama Odluke o socijalnoj skrbi

Članak 1.

U **Odluci o socijalnoj skrbi** („Glasnik Grada Zadra“, 15/17) dalje – *Odluka*, u članku 6, ispod točke 15. dodaju se slijedeće točke:

16. *Pravo na sufinanciranje izvanškolskih i izvannastavnih aktivnosti djece korisnika dječjeg doplatka,*
17. *Pravo na pomoć u školovanju djece korisnika Doma za odgoj djece i mladeži Zadar,*
18. *Pravo na novčanu pomoć korisnicima osobne invalidnine,*
19. *Pravo na sufinanciranje djelatnosti dadilje,*

Pod točkom 9. Na već postojeći tekst dodaje se dodatak „i Božića“.

Članak 2.

Iz članka 11. Odluke briše se rečenica „*Visinu pomoći za podmirenje troškova stanovanja za svaku godinu utvrđuje Gradonačelnik*“ i mijenja se rečenicom „*Visina pomoći iznosi 40,00 kn za struju i 80,00 kn za vodu za kućanstva s jednim članom, 60,00 kn za struju i 100,00 kn za vodu za dvočlana kućanstva, 90,00 kn za struju i 130,00 kn za vodu za tročlana kućanstva i po 10,00 kn više za struju te 10,00 kn više za vodu za svakog slijedećeg člana kućanstva. Visinu ostalih pomoći za podmirenje troškova stanovanja, osim navedenih, utvrđuje Gradonačelnik.*“.

Članak 3.

U Članku 28., točka 1. (socijalni uvjet) nakon rečenice „*socijalni uvjet (zajamčena minimalna naknada) – djeca koja redovno pohađaju srednju školu ostvaruju pravo na besplatnu mjesečnu naknadu pod uvjetom da su njihovi roditelji ili skrbnici korisnici zajamčene minimalne naknade*“ dodaje se rečenica „*Pravo na besplatnu mjesečnu kartu imaju svi korisnici zajamčene minimalne naknade.*“

Članak 4.

U tekstu Poglavlja 9. Odluke rečenici „*Pravo na jednokratnu novčanu pomoć za umirovljenike povodom blagdana Uskrsa*“ dodaje se nastavak „i Božića“

Članak 5.

Briše se rečenica iz članka 31. „*Visinu iznosa mirovina i „uskrsnica“ za svaku godinu određuje Gradonačelnik*“ te se dodaje tekst „*Od 2022. godine Grad Zadar umirovljenicima dijeli i uskrsnice i božićnice i to jednokratno umirovljenicima s mirovinama do 900,00kn iznos od 400,00kn, onima s mirovinom do 1200,00kn iznos od 300 kn i onima s mirovinom do 1.750,00kn iznos od 200,00kn. Od 2022. godine Grad Zadar prigodom božićnih i novogodišnjih blagdana umirovljenicima s mirovinama do 2.500,00kn dodijelit će poklon-bon u vrijednosti od 300,00kn za nabavu prigodnih namirnica u jednoj od trgovina na području Grada Zadra.*“

Članak 6.

Članku 34. dodaje se tekst „*Grad Zadar od 2022. godine isplaćuje jednokratnu novčanu pomoć djeci koja pohađaju jednu od osnovnih škola na području Grada Zadra, pod uvjetom da dolaze iz obitelji koje su u određenom riziku od siromaštva, odnosno čiji roditelji koriste pravo na dječji doplatka. Jednokratnu pomoć u iznosu od 500,00kn isplaćuje Grad Zadar temeljem zahtjeva i dokaza o primanju dječjeg doplatka. Grad Zadar isplaćuje i jednokratnu novčanu pomoć od 1.000,00kn djeci iz udomiteljskih obitelji i to u rujnu, prije početka školske godine.*“

Članak 7.

Uvodi se poglavlje 16. sa naslovom „**Sufinanciranje djelatnosti dadilja**“ te članak 38. koji glasi „*Grad Zadar od 2022. godine sufinancira djelatnost obrta dadilja za one roditelje čija djeca nisu našla mjesto u gradskim ili vrtićima koje sufinancira Grad Zadar. Roditeljima koji predoče dokaz o nemogućnosti pronalaska mjesta u navedenim vrtićima, Grad Zadar će sufinancirati razliku između ekonomske cijene djeteta i cijene koju bi roditelji plaćali u navedenim vrtićima., tako da korisnici obrta dadilja u ovakvom postupku plaćaju istu cijenu koju bi plaćali u vrtićima. Grad Zadar se obvezuje sufinancirati djelatnost obrta dadilja na način da tim obrtima za svako dijete isplati razliku između ekonomske cijene djeteta i iznosa kojeg plaća roditelj, a obrti dadilja se obvezuju kako će roditeljima naplaćivati iznos od 600,00kn za prvo dijete, 300,00kn za drugo dijete i besplatno za treće i svako slijedeće dijete. Ekonomska cijena djeteta određuje se sukladno Državnom pedagoškom standardu predškolskog odgoja, a promjene su moguće ukoliko obrti nude dodatne programe ili su nastupile izvanredne okolnosti, zbog čega se cijene mogu korigirati. Sredstvima Proračuna Grada Zadra sufinancira se djelatnost dadilja upisanih u obrtni registar s upisanom djelatnošću dadilje koje ispunjavaju uvjete za obavljanje djelatnosti dadilje, sukladno odredbama Zakona o dadiljama („Narodne novine“ 37/13, 98/19), a koje obavljaju djelatnost na području Grada Zadra (za 10-satni program, čuvanje, brigu i skrb o djeci rane i predškolske dobi pet dana tjedno po djetetu s prebivalištem na području Grada Zadra).*“

Članak 8.

Uvodi se poglavlje 17. sa naslovom „**Sufinanciranje izvannastavnih i izvanškolskih aktivnosti djece**“ te članak 39. koji glasi „*Djeca, korisnici zajamčene minimalne naknade te djeca korisnici dječjeg doplatka od 2022. godine imaju pogodnost sufinanciranja izvannastavne i izvanškolske aktivnosti (sport, umjetnost i drugi vidovi kreativnog korištenja slobodnog vremena...). Pravo se ostvaruje temeljem zahtjeva i dokaza o primitku zajamčene minimalne naknade ili dječjeg doplatka od strane roditelja.*“

Članak 9.

Uvodi se poglavlje 18. sa naslovom „**Pomoć u školovanju djece smještene u Domu za odgoj djece i mladeži Zadar**“ te članak 40. koji glasi „*Grad Zadar djeci korisnicima Doma za odgoj djece i mladeži financira mogući nastavak školovanja u Pučkom otvorenom učilištu Zadar, ukoliko su pravo školovanja u srednjoj školi izgubili zbog bilo kojeg razloga.*“

Članak 10.

Uvodi se poglavlje 19. sa naslovom „**Novčana pomoć korisnicima osobne invalidnine preko Centra za soc. skrb**“ te članak 41. koji glasi „*Osobe s invaliditetom koje koriste pravo na osobnu invalidninu preko Centra za socijalnu skrb mogu iskoristiti mogućnost potpore Grada Zadra od 500,00kn mjesečno.*“

Članak 12.

Dodaje se članak 46. sa tekstom „Sufinanciranje djelatnosti obrta dadilja financira se sredstvima osiguranim Proračunom Grada Zadra za 2022. godinu, konkretno sredstvima Upravnog odjela za odgoj i školstvo pod programom sufinanciranja vrtića drugih osnivača („Glasnik Grada Zadra 21/15).

Članak 13.

Briše se čl. 28. st 3. „članovi slijedećih udruga građana: Udruga roditelja poginulih branitelja Domovinskog rata, Udruga branitelja oboljelih od PTSP-a, Udruga hrvatskih civilnih stradalnika Domovinskog rata, Udruga osoba s intelektualnim teškoćama „Svijetlo“ i Udruga tjelesnih invalida Zadar“ te se dodaje novi tekst „Osobe s invaliditetom (OSI) s boravištem na području Grada Zadra, koje svoj invaliditet dokazuju službenim dokumentom te jedna osoba pratnje ukoliko se radi o maloljetnom djetetu.“

Članak 14.

Stavak 3 čl. 29. postojeće Odluke se briše te se zamjenjuje tekstom „Rješenje Centra za socijalnu skrb o primanju invalidnine ili Rješenje nadležnog tijela za vještačenje i profesionalnu rehabilitaciju o stupnju i postotku invaliditeta.“

Članak 13.

Brojevi poglavlja i članaka u Odluci pomiču se sukladno navedenim nadopunama.

Članak 14.

Ostale odredbe Odluke ostaju nepromijenjene.

Članak 15.

Sva prava iz čl. 11., 15., 28., 31., 34., 38., 39., 40., 41. i 46. ove Odluke ostvaruju se u roku od 30 dana od urednog podnošenja zahtjeva.

KLASA: 550-01/22-01/06
URBROJ: 2198/01-1-22-
Zadar, _____ 2022. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK

Marko Vučetić



REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA



GRAD ZADAR
GRADONAČELNIK

KLASA:550-01/22-01/06
URBROJ: 2198/01-2-22-6
Zadar, 2. listopada 2022.

GRAD ZADAR
GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA
Predsjednik Gradskog vijeća
gosp. Marko Vučetić

PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o socijalnoj skrbi predsjednika Kluba vijećnika Akcije mladih Zadar, Ante Rubeše

- mišljenje, daje se

Prijedlog Odluke o izmjeni odluke o socijalnoj skrbi (u daljnjem tekstu: Prijedlog Odluke) temelji se na nevažećoj odnosno nepostojećoj pravnoj normi, konkretno odredbi članka 117. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17, 98/19, 64/20, 138/20).

Dana 17. veljače 2022. stupio je na snagu novi Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ br. 18/22, 46/22, 119/22) koji je odredbom članka 332. propisao da danom stupanja na snagu novog Zakona o socijalnoj skrbi prestaje važiti Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, br. 157/13., 152/14., 99/15., 52/16., 16/17., 130/17., 98/19., 64/20. i 138/20); što znači da od 17. veljače 2022. svaki pravni akt koji sadržajno obuhvaća područje socijalne skrbi može imati pravno uporište samo na pravovaljanom i egzistentnom Zakonu o socijalnoj skrbi koji je na snazi.

Prijedlog Odluke o izmjeni odluke o socijalnoj skrbi može se temeljiti isključivo na postojećoj pravnoj normi, konkretno na odredbi članka 289. stavak 7. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ br. 18/22, 46/22, 119/22), a ne na nevažećoj odredbi članka 117. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, br. 157/13., 152/14., 99/15., 52/16., 16/17., 130/17., 98/19., 64/20. i 138/20.), koja kao takva više nije dio pozitivnog pravnog poretka Republike Hrvatske; stoga pozivanje na nepostojeću pravnu normu predstavlja eklatantno odstupanje od pravnih načela nepovredivosti, ustavnosti i zakonitosti propisanih člankom 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 56/90, 135/97, 08/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10, 05/14), obzirom da u Republici Hrvatskoj zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi s Ustavom i sa zakonom.



Novi Zakon predviđa drugačije postupanje jedinica lokalne samouprave u odnosu na pojedina prava npr. troškovi stanovanja su izravno vezani za iznos zajamčene minimalne naknade, stoga propisivanje fiksnog cenzusa za pojedina prava za koje je zakonom utvrđen okvir izračuna ne bi bilo u skladu s novim Zakonom o socijalnoj skrbi. Također propisivanje pojedinih prava u zadanim cenzusima općim aktom u ovom slučaju Odlukom može prouzročiti nemogućnosti ostvarivanja pojedinih prava u zadanim cenzusima u slučaju nerazmjera između planiranih i potrebnih sredstava za provedbu.

Zbog toga se prilikom donošenja Odluke o socijalnoj skrbi još 2017. godine vodilo računa i istim aktom je utvrđeno kako visinu postojeće pomoći utvrđuje Gradonačelnik iz razloga kako se opći akt ne bi trebao često mijenjati zbog usklađenja s zakonom ili drugim podzakonskim propisima kao i u slučaju usklađenja s osiguranim proračunskim sredstvima. Također opći akt po svojoj prirodi treba biti načelan i egzaktno što u ovom slučaju nije a kao primjer navodimo pravo na sufinanciranje djelatnosti obrta dadilja koji se predlaže urediti Odlukom o socijalnoj skrbi uz navođenje kako se financira sredstvima Upravnog odjela za odgoj i školstvo pod sufinanciranje vrtića drugih osnivača.

Nadalje osim ustavnih i zakonskih prepreka Prijedlog Odluke sadrži i nomotehničke nepravilnosti.

Usvajanjem tako predloženog Prijedloga Odluke prouzročilo bi postupak ocjene zakonitosti i nemogućnost primjene.

S poštovanjem,

GRADONAČELNIK

Branko Dukić

