

REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
GRAD ZADAR
Gradonačelnik
KLASA: 363-01/22-01/268
URBROJ: 2198/01-2-22-6
Zadar, 31. kolovoza 2022.

- GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZADRA -

PREDMET: Prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima

**NADLEŽNOST
ZA DONOŠENJE:** GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PRAVNI TEMELJ:

- Zakon o komunalnom gospodarstvu - članak 26., članak 34.st.1, članak 44. st. 2., („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20)
- Zakon o pravu na pristup informacijama - članak 11. 26., članak 34.st.1, članak 44. st. 2., („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15 i 69/22)
- Statut Grada Zadra - članak 27. („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15- pročišćeni tekst, 3/18, 7/18-pročišćeni tekst, 15/19, 2/20 i 3/21)

PREDLAGATELJ: Gradonačelnik

IZVJESTITELJ: Pročelnik Robertino Dujela, dipl.ing.

MATERIJAL IZRADIO: UO za komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša

O b r a z l o ž e n j e

Gradsko vijeće Grada Zadra donijelo je 2019. godine Odluku o komunalnim djelatnostima („Glasnik Grada Zadra“ br. 1/19 i 14/19) sukladno novom Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

Radi usklađenja sa stvarnim potrebama održavanja komunalne infrastrukture odnosno učinkovitijim funkcioniranjem odvijanja procedura održavanja komunalne infrastrukture potrebno je donijeti novu Odluku o komunalnim djelatnostima.

Sukladno odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18, 110/18 i 32/20) predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno je donijeti Odluku kojom će pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem zakonom propisanih komunalnih djelatnosti kao i odrediti drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenje za stanovništvo, po svom sadržaju i značenju predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju i obavlja se prema načelima komunalnog gospodarstva.

U skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22), provedeno je javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću putem Internet stranice Grada Zadra u razdoblju od 14. srpnja do 13. kolovoza 2022. godine. Tijekom javnog savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba.

Slijedom navedenoga dostavlja se Gradskom vijeću Prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima - na razmatranje i donošenje.

GRADONAČELNIK
Branko Dukić, v.r.

Temeljem članka 26., 34. st. 1., 44. st.2. i 48. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 68/18, 110/18 i 32/20) i članka 27. Statuta Grada Zadra (“Glasnik Grada Zadra“, broj 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 3/18, 7/18-pročišćeni tekst, 15/19, 2/20 i 3/21), **Gradsko vijeće Grada Zadra, na ___ . sjednici, održanoj dana _____ 2022. godine, d o n o s i**

O D L U K U **o komunalnim djelatnostima**

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti, komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevi život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti) i komunalne djelatnosti od značaja za Grad Zadar, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti, povjeravanje komunalnih djelatnosti te obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.

II. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 2.

Komunalne djelatnosti u smislu ove Oduke kojima se *osigurava održavanje komunalne infrastrukture* u Gradu Zadru su:

1. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
2. održavanje čistoće javnih površina,
3. održavanje javnih zelenih površina,
4. održavanje nerazvrstanih cesta,
5. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje morskih plaža,
6. održavanje groblja,
7. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
8. održavanje javne rasvjete.

Članak 3.

Pod *održavanjem građevina javne odvodnje oborinskih voda* podrazumijeva se upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda.

Pod *održavanjem čistoće javnih površina* podrazumijeva se čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, održavanje i čišćenje oglašivačkih mjesta te pranje i čišćenje autobusnih nadstrešnica.

Pod *održavanjem javnih zelenih površina* podrazumijeva se sadnja, košnja, obrezivanja i sakupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanje i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina.

Pod *održavanjem nerazvrstanih cesta* podrazumijeva se skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito

održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje), a u skladu s propisima kojima je uređeno održavanje cesta.

Pod *održavanjem javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanjem morskih plaža* podrazumijeva se održavanje i popravci tih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, te uređenje javnih plaža, sanacija obalnih zidova i te ostale slične radove na pomorskom dobru u općoj upotrebi.

Pod *održavanjem groblja* podrazumijeva se održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja.

Pod *održavanjem građevina, uređaja i predmeta javne namjene* podrazumijeva se održavanje, popravci i čišćenje tih građevina, uređaja i predmeta (nabava i ugradnja dječjih igrališta, autobusnih nadstrešnica, elemenata za sprečavanje nepropisnog parkiranja, za zaštitu zelenih površina, klupa, natpisnih ploča naziva ulica, zajedničkih reklamnih panoa, stalaka za bicikle, parkova za pse, javnih satova, održavanje ostale gradske opreme).

Pod *održavanjem javne rasvjete* podrazumijeva se upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete (redovito održavanje, zamjena rasvjetnih tijela, dopuna i progušćivanje mreže, odvajanje i regulacija sustava javne rasvjete), uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene te energetski pregled javne rasvjete.

Članak 4.

Uslužne komunalne djelatnosti u smislu ove Odluke su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. komunalni linijski prijevoz putnika
4. usluge ukopa pokojnika
5. obavljanje dimnjačarskih poslova

Čanak 5.

Pod *uslugama parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama* podrazumijeva se upravljanje tim površinama i garažama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima. Pod navedenim uslugama ne podrazumijeva se pružanje usluga parkiranja na površinama i garažama koje nisu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Pod *uslugama javnih tržnica na malo* podrazumijeva se upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima.

Pod *komunalnim linijskim prijevozom putnika* podrazumijeva se javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području.

Pod *uslugama ukopa pokojnika* podrazumijeva se ispraćaj i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima.

Pod *dimnjačarskim poslovima* podrazumijeva se čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Članak 6.

Kao komunalne djelatnosti *od značaja za Grad Zadra* određuju se:

1. obrada komunalnog otpada,
2. održavanje gradskih bedema,
3. Božićno-novogodišnje ukrašavanje grada,
4. obavljanje izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih, predmeta i roba za potrebe Komunalnog redarstva,
5. preventivna dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija (DDD),
6. uklanjanje ruševina,
7. održavanje instalacije Morskih orgulja.

Članak 7.

Pod *obradom komunalnog otpada* podrazumijevaju se postupci oporabe ili zbrinjavanja i postupci pripreme prije oporabe ili zbrinjavanja otpada nastalog u kućanstvu i otpada koji je po prirodi i sastavu sličan otpadu iz kućanstva, osim proizvodnog otpada i otpada iz poljoprivrede i šumarstva.

Pod *održavanjem gradskih bedema* podrazumijeva se održavanje i sanacija gradskih bedema i vrata.

Pod *Božićnim-novogodišnjim ukrašavanjem grada* podrazumijeva se ukrašavanje gradskih prostora povodom božićnih blagdana.

Pod *obavljanjem izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba za potrebe Komunalnog redarstva* podrazumijeva se demontaža reklamnih panoa sa pročelja i stupova, bojanje pročelja zgrada, utovar i odvoz protupravno postavljenih predmeta i roba, pjeskarenje kamenih površina, uklanjanje raznog otpada i sl.

Pod *preventivnom dezinfekcijom, dezinsekcijom i deratizacijom (DDD)* podrazumijevaju se mjere koje se obavljaju sukladno Programu mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije za područje Grada Zadra te suzbijanju komarca *Aedes Albopictus*, Provedbenom planu obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Zadra, Planu i programu mjera za suzbijanje komarca *Aedes Albopictus*, na području Grada Zadra te drugim važećim zakonskim propisima i aktima Grada Zadra te stručni nadzor nad provedbom mjera preventivne DDD i monitornog komarca *Aedes Albopictus*.

Pod *uklanjanjem ruševina* podrazumijeva se uklanjanje ruševnih kuća i oštećenih objekata koji predstavljaju opasnost za život i zdravlje građana.

Pod održavanjem instalacije Morskih orgulja podrazumijeva se održavanje Morskih orgulja u stanju funkcionalne ispravnosti.

Članak 8.

U sklopu obavljanja djelatnosti iz članka 2. ove Odluke može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture, a u sklopu obavljanja djelatnosti iz članka 4. ove Odluke može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

III. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 9.

Komunalne djelatnosti na području Grada Zadra mogu obavljati:

1. trgovačka društva koje u vlasništvu/suvlasništvu Grada Zadra
2. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
3. pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti
4. vlastiti pogon koji osniva Grad Zadar
5. javna ustanova koju osniva Grad Zadar

IV. POVJERAVANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI TRGOVAČKIM DRUŠTVIMA U VLASNIŠTVU/SUVLASNIŠTU GRADA ZADRA

Članak 10.

Komunalne djelatnosti iz članka 2., 4 i 6. ove Odluke, povjeravaju se i to:

1. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda povjerava se Trgovačkom društvu „Odvodnja“ d.o.o. Zadar,
2. održavanje čistoće javnih površina povjerava se Trgovačkom društvu „Čistoća“ d.o.o. Zadar,

3. održavanje javnih zelenih površina povjerava se Trgovačkom društvu „Nasadi“ d.o.o. Zadar,
4. održavanje groblja povjerava se Trgovačkom društvu „Nasadi“ d.o.o. Zadar,
5. obrada komunalnog otpada povjerava se Trgovačkom društvu „Eko“ d.o.o. Zadar
6. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama povjeravaju se Trgovačkom društvu „Obala i lučice“ d.o.o. Zadar,
7. usluge javnih tržnica na malo povjeravaju se Trgovačkom društvu „Tržnica Zadar“ d.o.o. Zadar,
8. usluge ukopa pokojnika povjeravaju se Trgovačkom društvu „Nasadi“ d.o.o. Zadar,
9. komunalni linijski prijevoz putnika povjerava se Trgovačkom društvu „Liburnija“ d.o.o. Zadar.

Članak 11.

Trgovačka društva iz članka 10. ove Odluke imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Trgovačka društva u vlasništvu/suvlasništvu Grada Zadra dužna su obavljati povjerene komunalne djelatnosti kao javnu službu i postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo sukladno zakonu koji uređuje komunalno gospodarstvo te su jednom godišnje dužni podnositi osnivaču izvješće o poslovanju.

Opseg obavljanja poslova određene komunalne djelatnosti određuje se ne temelju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Zadra.

Trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno.

Članak 12.

Obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava se trgovačkim društvima iz članka 10. ove Odluke na neodređeno vrijeme sve dok su trgovačka društva registrirana za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti ili dok se ne odredi drugačije.

Komunalne djelatnosti koje su povjerene trgovačkim društvima iz članka 10. ove Odluke, mogu obavljati druge fizičke ili pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, u slučaju da ih trgovačko društvo nije u mogućnosti obaviti. Odluku o tome donosi Gradsko vijeće Grada Zadra temeljem prijedloga Gradonačelnika.

V. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI NA TEMELJU UGOVORA O KONCESIJI

Članak 13.

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalne djelatnosti *obavljanja dimnjačarskih poslova*.

Na sva pitanja u vezi s postupkom davanja koncesije, kao i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju na odgovarajući način primjenjuju se propisi kojima se uređuju koncesije.

Davatelj koncesije iz stavka 1. ovog članka je Gradsko vijeće Grada Zadra.

Pripremne radnje za davanje koncesije kao i postupak davanja koncesije te ostale tehničke i stručne poslove provodi Gradonačelnik. Gradonačelnik prije početka postupka davanja koncesije obavještava ministarstvo nadležno za financije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva, imenuje stručno povjerenstvo za davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova, izrađuje analizu davanje koncesije i dokumentaciju za nadmetanje.

Odluku o davanju koncesije, odluku o izmjeni odluke o davanju koncesije, odluku o poništenju postupka davanja koncesije i odluku o raskidu ugovora o koncesiji donosi Gradsko vijeće.

Gradonačelnik sklapa ugovor o koncesiji s odabranim ponuditeljem na temelju odluke o davanju koncesije iz stavka 5. ovog članka.

Ugovor o koncesiji može se zaključiti najduže na vrijeme od 4 godine.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist Proračuna Grada Zadra na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

VI. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI NA TEMELJU UGOVORA O POVJERAVANJU OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 14.

Pravne ili fizičke osobe, na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, mogu obavljati na području Grada Zadra slijedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje javne rasvjete,
2. održavanje nerazvrstanih cesta,
3. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje morskih plaža,
4. održavanje gradskih bedema,
5. Božićno-novogodišnje ukrašavanje grada,
6. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
7. obavljanje usluga izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba za potrebe Komunalnog redarstva,
8. uklanjanje ruševina,
9. preventivna dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija (DDD),
10. održavanje instalacije Morskih orgulja.

Članak 15.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti u ime Grada Zadra sklapa Gradonačelnik.

Ugovor iz stavka 1. ovog članka sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor
3. vrstu i opseg komunalnih usluga
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Ugovor iz stavka 1. ovog članka može se zaključiti najduže na vrijeme od 4 godine.

Opseg obavljanja poslova određene komunalne djelatnosti određuje se ne temelju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Zadra.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

Pravne i fizičke osobe koje obavljaju komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih temeljem Odluke o komunalnim djelatnostima („Glasnik Grada Zadra“ br. 1/19, 14/19) nastavljaju s radom do isteka važenja tih ugovora.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Odluke, prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima („Glasnik Grada Zadra“, broj: 1/19 i 14/19).

Članak 18.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

KLASA: 363-01/22-01/268
URBROJ: 2198/01-1-22-
Zadar, _____ 2022. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK
Marko Vučetić

OBRAZAC IZVJEŠTAJA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	<i>Nacrt prijedloga Odluke o komunalnim djelatnostima</i>	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Grad Zadar UO za komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o <i>Nacrtu prijedloga Odluke o komunalnim djelatnostima</i>	
Datum dokumenta	30. kolovoza 2022. godine	
Verzija dokumenta	I.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	/	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	ne	<i>Internetska stranica Vlade</i>
	da www.grad-zadar.hr	<i>Internetska stranica tijela nadležnog za izradu nacrtu</i>
	ne	<i>Druge internetske stranice</i>
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 14. srpnja 2022. godine do 13. kolovoza 2022. godine na internetskoj stranici Grada Zadra www.grad-zadar.hr . Savjetovanje je trajalo 30 dana.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	/	
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga neprihvatanja	Nije zaprimljena niti jedna primjedba.	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove	

PROČELNIK
Robertino Dujela, dipl. ing. et.

