

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
G R A D Z A D A R
Odbor za statut i poslovnik**

**KLASA: 012-01/09-01/01
URBROJ:2198/01-1-21-25
Zadar, 22. veljače 2021.**

-GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZADRA-

**PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama
Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra**

**NADLEŽNOST
ZA DONOŠENJE: GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA**

PRAVNI TEMELJ:

- **Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi,**
(„Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05
109/07,125/08, 36/09, 150/11, 144/12,19/13-pročišćeni tekst,
137/15,123/17, 98/19 i 144/20)
- **Zakon o lokalnim izborima**
(„Narodne novine“, broj: 144/12, 121/16, 98/19, 42/20 i 144/20)
- **Statut Grada Zadra - članak 27.**
(„Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15-
pročišćeni tekst, 3/18, 7/18-pročišćeni tekst, 15/19 i 2/20)

PREDLAGATELJ: Odbor za statut i poslovnik

IZVJESTITELJ: Milena Ikić, dipl.iur. predsjednica Odbora

MATERIJAL IZRADIO: Ured Grada

O b r a z l o ž e n j e

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/12, 121/16 i 98/19) te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12, 121/16, 98/19 i 42/20) Hrvatski sabor donio je 15. prosinca 2020. godine, a stupili su na snagu 24. prosinca 2020. godine, osim pojedinih odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (čl. 10.,12.,13.,14.,15.,17.,18.,19.,24. i 26.) koje stupaju na snagu na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: JLPS) te općinske načelnike, gradonačelnike i župane.

Izmjene navedenih Zakona, prvenstveno su usmjerene na optimalizaciju i racionalizaciju sustava lokalne i područne samouprave.

U ovom obrazloženju referirat ćemo se na one odredbe Zakona zbog kojih je potrebno uskladiti odredbe Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra.

Budući je Izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izmijenjena odredba članka 37. kojom se uređuju prava članova predstavničkih tijela u odnosu na obavljanje dužnosti članova predstavničkih tijela na način da se umjesto ranije važećeg prava na opravdani neplaćeni izostanak s posla, omogućuje pravo članova predstavničkog tijela na opravdani izostanka s posla sukladno sporazumu s poslodavcem, potrebno je to pravo utvrditi u **odredbi članka 20. Poslovnika**.

U odnosu na institut izvršnog tijela novim se Izmjenama Zakona mijenjaju odredbe u dijelu koji se odnosi na zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana na način da se smanjuje njihov broj, što u odnosu na Grad Zadar, koji po broju stanovnika spada u grupu od 10.000 do 100.000 stanovnika, znači da će se od idućih lokalnih izbora birati jedan zamjenik Gradonačelnika, zbog čega je potrebno izmijeniti odredbe članka **27., 36., 40., 55., 67., 83. i 84.**

Zakonom su dorađene pojedine odredbe kojima se omogućuje građanima pravo predlaganja predstavničkom tijelu donošenje općeg akta ili rješavanje određenog pitanja iz samoupravnog djelokruga, a omogućeno je pravo građana da podnose peticije o pitanjima iz samoupravnog djelokruga, zbog čega je potrebno **dopuniti odredbu članka 45. Poslovnika** radi usklađenja u odnosu na utvrđivanje ovlaštenih predlagatelja.

Nadalje, uvedena je novina glede mogućnosti održavanja sjednica predstavničkih tijela JLPS elektroničkim putem u slučajevima nastupanja nepredvidivih izvanrednih okolnosti uzrokovanih vanjskim utjecajem (događaji koji pravno imaju značenje više sile), zbog čega se odredbe, **odnosno članka 5.a te članka 90.a i 90.b**, Poslovnika dopunjuju u tom smislu. Budući se uređenjem u tom dijelu preklapaju odredbe Odluke o radu Gradskog vijeća Grada Zadra za vrijeme proglašenja epidemije zarazne bolesti Covid-19 uzrokovane virusom Sars-CoV-2, predlaže se istu stupanjem na snagu Poslovnika staviti izvan snage.

Takva Zakonska mogućnost održavanja sjednica predstavničkih tijela elektroničkim putem, omogućuje JLPS korištenje suvremenih tehničkih dostignuća digitalne tehnologije te aplikacije (software) za elektronsko glasovanje; stoga navedeni noviteti obvezuju JLPS da posebno uredi načine održavanja sjednica predstavničkih tijela te drugih radnih tijela.

Neovisno o zakonskoj mogućnosti održavanja sjednica predstavničkih tijela elektroničkim putem, Grad je krajem prošle godine, u cilju održavanja „sjednice bez papira“ proveo postupak nabave tableta kao i postupak nabave aplikacije, koja će omogućiti efikasniji i brži rad vijećnicima kao i svim službama koje prate rad Gradskog vijeća. Također „sjednice bez papira“ doprinijet će značajnijim uštedama na potrošnji materijala i tonera potrebnih za pripremu pisanih materijala sjednica gradskog vijeća te posebno, olakšati dostavu materijala.

Aplikacijom se omogućava jednostavno preuzimanje materijala za sjednice Gradskog vijeća, potvrđivanje nazočnosti vijećnika prijavom u informatički sustav, prijave za raspravu uključujući prijave za repliku i povredu poslovnika te elektronsko glasovanje.

U odnosu na elektronsko glasovanje **predlaže se izmjena članka 56. i 57. Poslovnika** za koje se predlaže stupanje na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana. Na taj način, nakon održanih lokalnih izbora novoizabrani vijećnici moći će iskoristiti vrijeme za edukaciju s ciljem da već od konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća imaju znanje za korištenje aplikacije.

Slijedom navedenog dostavlja se Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra - na razmatranje i donošenje.

PREDSJEDNICA

Milena Ikić, v.r.

Temeljem Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 3/18, 7/18-pročišćeni tekst, 15/19 i 2/20), **Gradsko vijeće Grada Zadra, na ____ . sjednici, održanoj dana _____ 2021. godine, d o n o s i**

O D L U K U
o izmjenama i dopunama
Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra

Članak 1.

U Poslovniku Gradskog vijeća Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 13/09, 3/13, 6/14, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 6/17 i 7/18 - pročišćeni tekst), **u članku 20. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:**

„Član Gradskog vijeća ima pravo na opravdani izostanak s posla radi sudjelovanja u radu Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, sukladno sporazumu s poslodavcem.“

Članak 2.

U članku 27., točki 13., stavku 1. riječ „zamjenici“ zamjenjuje se riječju „zamjenik“.

Članak 3.

U članku 36., stavak 1. riječ „zamjenici“ zamjenjuje se riječju „zamjenik“.

Članak 4.

U članku 40., stavku 4. riječ „zamjenici“ zamjenjuje se riječju „zamjenik“.

Članak 5.

U članku 45., stavak 1. riječi: „drugo tijelo ili određeni broj vijećnika“ zamjenjuju se riječima: „drugo tijelo, određeni broj vijećnika ili drugi ovlašteni predlagatelj“.

Članak 6.

U članku 55., stavku 3. riječi „njegovih zamjenika“ zamjenjuju se riječima „njegovog zamjenika“.

Članak 7.

U članku 56., stavak 3. mijenja se i glasi:

Javno glasovanje provodi se dizanjem ruke ili elektroničkim glasovanjem. Javno glasovanje u pravilu se provodi elektroničkim glasovanjem, osim u slučajevima kada zbog tehničkih poteškoća nije moguće provesti elektroničko glasovanje. Elektroničko glasovanje provodi se na način da predsjedatelj Gradskog vijeća poziva vijećnike da se pritiskom na odgovarajuću tipku izjasne tko je „za“ prijedlog, tko je „protiv“ prijedloga, odnosno tko je „suzdržan“ od glasovanja.

Glas vijećnika koji je potvrdio nazočnost svojom prijavom u elektronički sustav, a nije prigodom glasovanja pritisnuo tipku „za“, „protiv“ ili „suzdržan“ smatra se suzdržanim glasom. Glasovanje dizanjem ruke provodi se na način da predsjedatelj Gradskog vijeća poziva vijećnike da se izjasne tko je „za“ prijedlog, zatim tko je „protiv“ prijedloga te tko se „suzdržao“ od glasovanja. Glasovi vijećnika koji su bili nazočni u dvorani, a nisu glasovali „za“ niti „protiv“ prijedloga, a nisu se izjasnili niti da se suzdržavaju od glasovanja, smatraju se suzdržanim glasovima. Pri utvrđivanju dnevnog reda glasuje se „za“ ili „protiv“.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

Glasove prebrojava računalni informacijski sustav elektroničke sjednice, odnosno tajnik Vijeća.

Članak 8.

U članku 57., stavak 1. mijenja se i glasi:

„Predsjedatelj Gradskog vijeća objavljuje rezultat elektroničnog glasovanja na temelju rezultata glasovanja ispisanih na kontrolnom ekranu, odnosno na temelju ručno prebrojanih brojeva glasova u slučaju glasovanja „dizanjem ruku“.“

Članak 9.

U članku 67., stavku 5. riječ „zamjenicima“ **zamjenjuje se riječju** „zamjeniku“.

Članak 10.

U članku 83., stavku 2., podstavku 5. riječi „njegove zamjenike“ **zamjenjuju se riječima** „njegovog zamjenika“.

Članak 11.

U članku 84., stavku 1., podstavku 2. riječi „njegovih zamjenika“ **zamjenjuju se riječima** „njegovog zamjenika“.

Članak 12.

Iza članka 90. dodaje se novi podnaslov i članci 90.a i 90.b koji glase:

„5.a Rad sjednice Gradskog vijeća i radnih tijela u slučaju nastupanja posebnih okolnosti

Članak 90.a

U slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti sjednice Gradskog vijeća i radnih tijela vijeća iznimno se mogu održavati elektroničkim putem (audio vezom, videokonferencijskom vezom., itd.).

U slučaju nastupanja posebnih okolnosti iz stavka 1. ovog članka, sjednice se mogu održati i kombinacijom fizičke prisutnosti članova Vijeća odnosno radnih tijela i korištenjem odgovarajućih tehnologija sastanaka na daljinu.

O načinu održavanja sjednice Vijeća odlučuje predsjednik Vijeća, a o načinu održavanja sjednice radnog tijela predsjednik radnog tijela.

Članak 90.b

Na sjednici koja se održava sukladno odredbi članka 90.a potrebno je svim članovima Vijeća osigurati sudjelovanje o radu, raspravi i odlučivanju.

Na provođenje rasprave te sudjelovanje u radu i odlučivanju na sjednici Vijeća, na odgovarajući način se primjenjuju odredbe Poslovnika.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 13.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“, osim odredbi članaka 2., 3., 4., 6., 7., 8., 9., 10. i 11. koje stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinske načelnike, gradonačelnike i župane.

Članak 14.

Stupanjem na snagu ove Odluke, stavlja se izvan snage Odluka o radu Gradskog vijeća Grada Zadra za vrijeme proglašenja epidemije zarazne bolesti Covid-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 („Glasnik Grada Zadra“, broj 13/20).

KLASA: 012-01/09-01/01

URBROJ: 2198/01-1-21-

Zadar, _____ 2021.

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK

Zvonimir Vrančić, dr.med.

TEKST ODREDBI POSLOVNIKA GRADSKOG VIJEĆA KOJE SE PREDLAŽE IZMIJENITI:

Članak 20.

Vijećnici imaju prava i dužnosti utvrđene Statutom Grada Zadra, ovim Poslovnikom i aktima Vijeća, a osobito:

- sudjelovati na sjednicama Vijeća i na njima raspravljati i glasovati;
- podnositi prijedloge i postavljati pitanja;
- obavljati poslove i zadaće koje mu u okviru svog djelokruga povjeri Vijeće ili radno tijelo kojeg je član;
- predlagati Vijeću donošenje odluka i drugih akata, osim proračuna te razmatrati pojedinih pitanja iz djelokruga Vijeća;
- postavljati pitanja o obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zadra te ostalih poslova iz djelokruga rada Gradonačelnika;
- podnositi amandmane na prijedloge akata;
- sudjelovati na sjednicama radnih tijela i na njima govoriti, a u radnim tijelima kojih je član i glasovati.

Članovi Gradskog vijeća imaju pravo uvida u registar birača za vrijeme dok obavljaju dužnost.

Član Gradskog vijeća ne može biti kazneno gonjen niti odgovoran na bilo koji drugi način zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Gradskog vijeća.

Članak 45.

Pravo podnošenja prijedloga akata ima vijećnik, klub vijećnika, radno tijelo te Gradonačelnik, osim u slučajevima kada je zakonom, Statutom Grada Zadra te ovim Poslovnikom ili drugim općim aktom propisano da pojedini prijedlog podnosi drugo tijelo ili određeni broj vijećnika.

Pravo podnošenja prijedloga akta od značenja za unapređivanja položaja mladih na području grada Zadra ima i Savjet mladih Grada Zadra.

Prilikom donošenja odluka, mjera, programa i drugih akata od osobitog značenja za mlade, predsjednik Vijeća upućuje prijedlog akta Savjetu mladih grada Zadra radi davanja mišljenja o prijedlogu.

Mišljenje iz stavka 3. ovog članka dostavlja se predsjedniku Vijeća u pisanom obliku, najmanje dva dana prije održavanja sjednice Vijeća.

Članak 56.

Glasovanje na sjednici je javno, osim ako Vijeće na prijedlog najmanje 1/4 vijećnika, ne odluči da se o nekom pitanju glasuje tajno.

Gradsko vijeće glasuje tajno o pojedinom pitanju i u slučaju kada je to određeno zakonom ili drugim općim aktom.

Javno glasovanje se provodi dizanjem ruku. Glasovanje dizanjem ruku provodi se na način da predsjednik Vijeća prvo poziva Vijećnike da se izjasne tko je „za“ prijedlog, zatim tko je „protiv“ prijedloga, odnosno je li tko „suzdržan“. Pri utvrđivanju dnevnog reda glasuje se „ZA“ ili „PROTIV“.

Iznimno od odredaba stavka 3. ovog članka, ako se prilikom glasovanja o amandmanu za njegovo prihvaćanje izjasni manje od polovice nazočnih vijećnika, predsjednik Vijeća može odmah konstatirati da je amandman odbijen.

Glasove prebrojava tajnik Vijeća.

Članak 57.

Predsjednik Gradskog vijeća objavljuje rezultat glasovanja.

Na zahtjev Vijećnika koji zatraži provjeru glasovanja, predsjednik Vijeća nalaže brojanje i ponovno objavljuje rezultat glasovanja.

Temeljem Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 – pročišćeni tekst, 3/18 i 7/18 – pročišćeni tekst, 15/19 i 2/20), **Gradsko vijeće Grada Zadra**, na **29. sjednici**, održanoj dana **28. listopada 2020.** godine, **d o n o s i**

O D L U K U

O RADU GRADSKOG VIJEĆA GRADA ZADRA ZA VRIJEME PROGLAŠENJA EPIDEMIJE ZARAZNE BOLESTI COVID-19 UZROKOVANE VIRUSOM SARS-CoV-2

Članak 1.

Za vrijeme proglašenja epidemije zarazne bolesti COVID -19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 Gradsko vijeće Grada Zadra (u nastavku: Vijeće) nastavlja s radom u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, uputama nadležnog ministarstva i Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske te odgovarajućom primjenom Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra i odredbi ove Odluke.

Članak 2.

Sjednice Vijeća, osim u vijećnici Gradske uprave Grada Zadra mogu biti održane i u drugim odgovarajućim dvoranama ili otvorenim prostorima, o čemu odlučuje predsjednik Vijeća.

Članak 3.

Sjednice Vijeća i radnih tijela Vijeća mogu biti održane elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem, o čemu odlučuje predsjednik Vijeća.

Članak 4.

Vijećnik koji je obolio od zarazne bolesti i/ili je u propisanoj izolaciji te zbog toga nije nazočan na sjednici, može sudjelovati na sjednicama Vijeća i na njima raspravljati i glasovati, te podnositi prijedloge i postavljati pitanja elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“ i primjenjuje se za vrijeme trajanja epidemije zarazne bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2.

KLASA: 021-01/20-01/02

URBROJ: 2198/01-1-20-2

Zadar, 28. listopada 2020.

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK

Zvonimir Vrančić, dr.med., v.r.