

REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
GRAD ZADAR
Gradonačelnik
KLASA: 026-01/19-01/04
URBROJ: 2198/01-2-20-14
Zadar, 5. ožujka 2020. godine

- GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZADRA -

PREDMET:

Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Zadra

**NADLEŽNOST
ZA DONOŠENJE:**

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PRAVNI TEMELJ:

- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, članak 8. i članak 35.točka 1.
(„Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05
109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni
tekst, 137/15, 123/17 i 98/19)
- Statut Grada Zadra - članak 27.
(„Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14,
2/15-pročišćeni tekst, 3/18, 7/18-pročišćeni tekst i 15/19)

PREDLAGATELJ:

Gradonačelnik

IZVJESTITELJ:

Gradonačelnik

MATERIJAL IZRADIO:

Ured Grada

O b r a z l o ž e n j e

Sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 ispravak, 123/17 i 98/19). Tim se Zakonom uređuju jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Nakon stupanja na snagu Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, br.66/19) bilo je potrebno uspostaviti jedinstveni normativni okvir kojim se na dosljedan i cjelovit način uređuje sustav državne uprave zbog čega je i donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u daljnjem tekstu: Zakon). Zakon je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 98/19, a stupio je na snagu 01. siječnja 2020. godine.

Prijelaznom i završnom odredbom Zakona propisana je obveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama Zakona.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izmijenjen je u dijelu kojim je bila propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave. Pojedini poslovi državne uprave povjereni su županijama, osim poslova upravnog i inspekcijskog nadzora te nadzora zakonitosti općih akata koji su, ovisno o upravnom području, stavljeni u nadležnost tijela državne uprave.

Isto tako, budući da se više ne ustrojavaju uredi državne uprave u županijama, ne utvrđuje se ni podjela tijela državne uprave na središnja i prvostupanjka tijela državne uprave.

Zakonom su usklađena pitanja vezana uz obavljanje povjerenih poslova državne uprave – nadležnost upravnih tijela za obavljanje povjerenih poslova, odgovornost za obavljanje povjerenih poslova i rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju.

Nadalje, izmjenama Zakona nadzor zakonitosti općih akata uređuje se na način da dosadašnja ovlast ureda državne uprave koji se više ne ustrojavaju, odnosno njihovih predstojnika u postupku nadzora zakonitosti općih akata, prestaje, a ostaje samo u djelokrugu tijela državne uprave, svakog u njegovom djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

U nastavku se daje obrazloženje pojedinih odredbi predloženih Izmjena Statuta Grada Zadra.

Uz članak 1., 2. i 5.

Ovim se člancima odredbe članka 15., 18. i 84.a usklađuje s novim zakonskim promjenama u sustavu državne uprave.

Uz članak 2. i 7.

Ovim se člancima mijenjaju odredbe članka 39. i članka 93. u dijelu naziva tijela nadležnog za nadzor zakonitosti općih akata te se umjesto predstojnika Ureda državne uprave u Zadarskoj županiji upućuje na nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

Uz članak 3.

Ovim se člankom mijenja odredba članka 47. stavka 1. kojom je propisano ustrojavanje upravnih tijela Grada Zadra, odnosno riječi: "poslova državne uprave prenijetih na Grad Zadar" zamjenjuju se riječima: „povjerenih poslova državne uprave“.

Uz članak 4.

Ovim se člankom mijenja odredba članka 92. koja uređuje donošenje pojedinačnih akata odnosno rješavanje upravnih stvari.

Izmjenom se propisuje ovlast upravnih tijela Grada Zadra za rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju u obavljanju povjerenih poslova državne uprave kao i pravna zaštita protiv pojedinačnih akata koje donose upravna tijela jedinica u obavljanju povjerenih poslova državne uprave, izjavljivanjem žalbe nadležnom tijelu državne uprave.

*Sukladno članku 101. Statuta Grada Zadra Odbor za Statut i Poslovník na svojoj sjednici održanoj 5. ožujka 2020. godine dalo je pozitivno mišljenje sljedom čega se **Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Zadra dostavlja - na razmatranje i odlučivanje.***

GRADONAČELNIK

Branko Dukić, v.r.

Na temelju članka 8. i članka 35. točka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15, 123/17 i 98/19) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 3/18, 7/18-pročišćeni tekst i 15/19), **Gradsko vijeće Grada Zadra, na ___ sjednici, održanoj dana _____ 2020. godine, donosi**

STATUTARNU ODLUKU O IZMJENAMA STATUTA GRADA ZADRA

Članak 1.

U Statutu Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“ br. 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 -pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst i 15/19), u članku 15. stavku 1. riječi:

„središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave“ zamjenjuju se riječima: „tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu“.

Članak 2.

U članku 18. u stavku 5., u cijelom tekstu riječi:

„središnje tijelo državne uprave, u određenom broju i padežu zamjenjuje se riječima „tijelo državne uprave“ u određenom broju i padežu.

Članak 3.

U članku 39. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Ako Gradsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke Gradonačelnik je dužan bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta“.

Stavak 3. briše se.

Članak 4.

U članku 47. stavak 1. mijenja se i glasi:

„ Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zadra, utvrđenih zakonom i ovim Statutom kao i povjerenih poslova državne uprave koji su zakonom prenijeti na Grad ustrojavaju se upravna tijela Grada.“

Članak 5.

U članku 84.a u stavku 1. riječi:

„središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu“ zamjenjuje se riječima „tijela državne upravne nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu“.

Članak 6.

Članak 92. mijenja se i glasi:

„Upravna tijela Grada Zadra u izvršavanju općih akta Gradskog vijeća, donose pojedinačne akte kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba (upravne stvari).

Upravna tijela Grada Zadra u obavljanju povjerenih poslova državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 1. ovog članka, može se izjaviti žalba nadležnom ministarstvu ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 2. ovog članka koji donose upravna tijela Grada Zadra može se izjaviti žalba nadležnom tijelu državne uprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.

Protiv pojedinačnih akata iz ovog članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama Zakona o upravnim sporovima.

Protiv pojedinačnih akata Gradskog vijeća i Gradonačelnika kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano, ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.,,

Članak 7.

Članak 93. mijenja se i glasi:

„Nadzor nad zakonitošću općih akata Gradskog vijeća u njegovom samoupravnom djelokrugu obavljaju nadležna tijela državne uprave svatko u svom djelokrugu.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 8.

Ova Statutarna odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „*Glasniku Grada Zadra*“.

KLASA:026-01/19-01/04
URBROJ:2198/01-1-20-
Zadar, _____ 2020. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK

Zvonimir Vrančić, dr.med.

Temeljem članka 27. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra ("Glasnik Grada Zadra", broj: 13/09, 3/13, 6/14, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 6/17, 7/18-pročišćeni tekst i 15/19), **Odbor za Statut i Poslovnik Gradskog vijeća Grada Zadra na 6. sastanku, održanom dana 5. ožujka 2020. godine, d o n o s i**

MIŠLJENJE

1. Daje se pozitivno mišljenje na Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“ br. 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15-pročišćeni tekst, 3/18,7/18-pročišćeni tekst i 15/19), kojeg je Gradonačelnik utvrdio 28. veljače 2020. godine.

2. Ovo Mišljenje stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 026-01/19-01/04
URBROJ: 2198/01-1-20-13
Zadar, 5. ožujka 2020.

**ODBOR ZA STATUT I POSLOVNIK
GRADSKOG VIJEĆA GRADA ZADRA**

PREDSJEDNICA
Milena Ikić, dipl.iur., v.r.

TEKST ODREDBI STATUTA GRADA ZADRA KOJE SE PREDLAŽE IZMIJENITI:

Članak 15.

Grad Zadar može zatražiti od Skupštine Zadarske županije, da mu, uz suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave, povjeri obavljanje određenih poslova koji se odnose na:

1. obrazovanje,
2. zdravstvo,
3. prostorno i urbanističko planiranje,
4. gospodarski razvoj,
5. promet i prometnu infrastrukturu,
6. planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova,
7. ostale poslove sukladno posebnom zakonu.

Postupak iz stavka 1. ovoga članka Grad Zadar može pokrenuti i zajedno s drugim općinama i gradovima.

Odluku o preuzimanju poslova iz stavka 1. Ovog članka donosi Gradsko vijeće većinom glasova svih članova.

Članak 18.

Referendum se može raspisivati radi odlučivanja o prijedlogu za promjenu Statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja lokalnog značenja iz djelokruga Gradskog vijeća, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom.

Referendum na temelju odredaba zakona i ovoga Statuta raspisuje Gradsko vijeće.

Prijedlog za raspisivanje referenduma može dati jedna trećina članova Gradskog vijeća, Gradonačelnik, 20% ukupnog broja birača Grada Zadra i većina vijeća mjesnih odbora na području Grada Zadra.

Ako je raspisivanje referenduma predložila najmanje jedna trećina članova Gradskog vijeća, odnosno ako je raspisivanje referenduma predložio Gradonačelnik te ako je raspisivanje referenduma predložila većina vijeća mjesnih odbora, gradsko vijeće dužno je izjasniti se o podnesenom prijedlogu te ako prijedlog prihvati, donije ti odluku o raspisivanju referenduma u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga. Odluka o raspisivanju referenduma donosi se većinom glasova svih članova Gradskog vijeća.

Ako je raspisivanje referenduma predložila 20% od ukupnog broja birača u Gradu Zadru, predsjednik Gradskog vijeća dužan je dostaviti zaprimljeni prijedlog središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga. Središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu će u roku od 60 dana od dostave utvrditi ispravnost podnesenog prijedloga, odnosno utvrditi je li prijedlog podnesen od potrebnog broja birača u jedinici i je li referendumsko pitanje sukladno odredbama zakona, te odluku o utvrđenom dostaviti Gradskom vijeću. Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog ispravan, Gradsko vijeće će raspisati referendum u roku od 30 dana od zaprimanja odluke. Protiv odluke se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

Predstavničko tijelo može raspisati savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga.

Članak 39.

Gradonačelnik u obavljanju svojih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zadra ima pravo obustaviti od primjene opći akt gradskog vijeća. Ako ocjeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis gradonačelnik će donijeti odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Gradonačelnik ima pravo zatražiti od Gradskog vijeća da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Ako Gradsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke Gradonačelnik je dužan bez odgode o tome obavijestiti predstojnika Ureda državne uprave u Zadarskoj županiji i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Predstojnik ureda državne uprave će u roku od 8 dana od zaprimanja ocijeniti osnovanost odluke Gradonačelnika o obustavi od primjene općeg akta.

Članak 47.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zadra, utvrđenih zakonom i ovim Statutom, te obavljanje poslova državne uprave koji su zakonom prenijeti na Grad, ustrojavaju se upravna tijela Grada.

Gradsko vijeće odlukom osniva i ukida upravna tijela te uređuje njihovo ustrojstvo, djelokrug i druga pitanja važna za rad.

Članak 84.a

Ako Gradonačelnik ne predloži proračun Gradskom vijeću ili povuče prijedlog prije glasovanja o proračunu u cjelini te ne predloži novi prijedlog proračuna u roku koji omogućuje njegovo donošenje, Vlada Republike Hrvatske će na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu razriješiti Gradonačelnika i njegove zamjenike koji su izabrani zajedno s njim.

U slučaju iz stavka 1. ovog članka Vlada Republike Hrvatske imenovati će povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti Gradonačelnika i raspisati prijevremene izbore za Gradonačelnika sukladno posebnom zakonu.

Novoizabrani Gradonačelnik dužan je predložiti Gradskom vijeću proračun u roku od 45 dana od dana stupanja na dužnost.

Gradsko vijeće mora donijeti proračun iz stavka 1. ovog članka u roku od 45 dana od dana kada ga je Gradonačelnik predložio Gradskom vijeću.

Članak 92.

Upravna tijela Grada Zadra u izvršavanju općih akata Gradskog vijeća, donose pojedinačne akte kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba (upravne stvari).

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 1. ovog članka, može se izjaviti žalba nadležnom Ministarstvu, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Na donošenje akata iz stavka 1. ovog članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Protiv pojedinačnih akata iz ovog članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama iz zakona o upravnim sporovima.

Protiv pojedinačnih akata Gradskog vijeća i Gradonačelnika kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano, ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Članak 93.

Nadzor nad zakonitošću općih akata Gradskog vijeća u njegovom samoupravnom djelokrugu obavlja Ured državne uprave u Zadarskoj županiji i nadležna središnja tijela državne uprave, svatko u svom djelokrugu.