

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
GRAD ZADAR
Gradonačelnik**

KLASA: 363-01/19-01/09

URBROJ: 2198/01-2-19-6

Zadar, 21. siječnja 2019.

- GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZADRA -

PREDMET:

Prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima

NADLEŽNOST

ZA DONOŠENJE:

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PRAVNI TEMELJ:

**- Zakon o komunalnom gospodarstvu –
članak 26., članak 44. st. 2., članak 48. st. 2.
(„Narodne novine“, broj: 68/18 i 110/18)**

**- Statut Grada Zadra - članak 27.
(„Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14 i
2/15 - pročišćeni tekst, 3/18 i 7/18 - pročišćeni tekst)**

PREDLAGATELJ:

Gradonačelnik

IZVJESTITELJ:

Pročelnik Robertino Dujela, dipl.ing.el.

MATERIJAL IZRADIO:

UO za komunalne djelatnosti i zaštitu okolia

O b r a z l o ž e n j e

Sukladno odredbi čl. 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 68/18 i 110/18) predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno je donijeti Odluku kojom će pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem zakonom propisanih komunalnih djelatnosti kao i odrediti drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenje za stanovništvo, po svom sadržaju i značenju predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju i obavlja se prema načelima komunalnog gospodarstva.

Zakon je zadražao iste organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti, međutim uveo je dvije kategorije komunalnih djelatnosti (za održavanje komunalne infrastrukture i uslužne komunalne djelatnosti).

Nadalje, odredbom članka 50. Zakona propisano je da se na postupak odabira osoba s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedbu i izmjene tog ugovora primjenjuju propisi o javnoj nabavi, a čl. 46. Zakona propisano je da se na sve pitanja u vezi s koncesijama primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Postojeća Odluka o komunalnim djelatnostima donesena je 2009. godine, uz izmjene iz 2014. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj: 16/09 i 15/14), a istom su utvrđene komunalne djelatnosti i uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora i postupak davanja koncesije.

Slijedom navedenog, nova Odluka donosi se radi usklađenja komunalnih djelatnosti i povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 68/18 i 110/18).

U skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj: 25/13 i 85/15) provedeno je javno savjetovanje sa zainteresiranim javnošću putem Internet stranice Grada Zadra u razdoblju od 11. siječnja 2019. godine do 20. siječnja 2019. godine. Tijekom javnog savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba.

Slijedom navedenog dostavlja se Gradskom vijeću - **Prijedlog Odluke na razmatranje i odlučivanje.**

GRADONAČELNIK
Branko Dukić, v.r.

Temeljem članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 68/18 i 110/18), članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14 i 2/15 – pročišćeni tekst, 3/18 i 7/18 – pročišćeni tekst), **Gradsko vijeće Grada Zadra**, na _____ sjednici, održanoj _____ 2019. godine, **d o n o s i**

O D L U K U o komunalnim djelatnostima

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti, komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti) i komunalne djelatnosti od značaja za Grad Zadar, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti, povjeravanje komunalnih djelatnosti te obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.

II. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 2.

Komunalne djelatnosti u smislu ove Oduke kojima se *osigurava održavanje komunalne infrastrukture* u Gradu Zadru su:

1. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
2. održavanje čistoće javnih površina
3. održavanje javnih zelenih površina
4. održavanje nerazvrstanih cesta
5. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
6. održavanje groblja
7. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
8. održavanje javne rasvjete

Članak 3.

Pod *održavanjem građevina javne odvodnje oborinskih voda* podrazumijeva se upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda.

Pod *održavanjem čistoće javnih površina* podrazumijeva se čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljiste u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, održavanje i čišćenje oglašivačkih mesta te pranje i čišćenje autobusnih nadstrešnica.

Pod *održavanjem javnih zelenih površina* podrazumijeva se sadnja, košnja, obrezivanja i sakupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanje i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina.

Pod održavanjem nerazvrstanih cesta podrazumijeva se skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje), a u skladu s propisima kojima je uređeno održavanje cesta.

Pod održavanjem javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima podrazumijeva se održavanje i popravci tih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost.

Pod održavanjem groblja podrazumijeva se održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja.

Pod održavanjem građevina, uređaja i predmeta javne namjene podrazumijeva se održavanje, popravci i čišćenje tih građevina, uređaja i predmeta (nabava i ugradnja dječjih igrališta, autobusnih nadstrešnica, elemenata za sprečavanje nepropisnog parkiranja, za zaštitu zelenih površina, klupa, natpisnih ploča naziva ulica, zajedničkih reklamnih panoa, stalaka za bicikle, parkova za pse, javnih satova, održavanje ostale gradske opreme, servisiranje instalacije Morskih orgulja).

Pod održavanjem javne rasvjete podrazumijeva se upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete (redovito održavanje, zamjena rasvjetnih tijela, dopuna i proglašivanje mreže, odvajanje i regulacija sustava javne rasvjete), uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene te energetski pregled javne rasvjete.

Članak 4.

Uslužne komunalne djelatnosti u smislu ove Odluke su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. komunalni linijski prijevoz putnika
4. usluge ukopa pokojnika
5. obavljanje dimnjačarskih poslova

Članak 5.

Pod uslugama parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama podrazumijeva se upravljanje tim površinama i garažama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima. Pod navedenim uslugama ne podrazumijeva se pružanje usluga parkiranja na površinama i garažama koje nisu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Pod uslugama javnih tržnica na malo podrazumijeva se upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima.

Pod komunalnim linijskim prijevozom putnika podrazumijeva se javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području.

Pod uslugama ukopa pokojnika podrazumijeva se ispraćaj i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima.

Pod dimnjačarskim poslovima podrazumijeva se čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Članak 6.

Kao komunalne djelatnosti od značaja za Grad Zadra određuju se:

1. obrada komunalnog otpada
2. održavanje gradskih bedema

3. božićno-novogodišnje ukrašavanje grada
4. obavljanje izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba za potrebe Komunalnog redarstva
5. održavanje morskih plaža
6. preventivna dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija (DDD)
7. uklanjanje ruševina

Članak 7.

Pod *obradom komunalnog otpada* podrazumijevaju se postupci oporabe ili zbrinjavanja i postupci pripreme prije oporabe ili zbrinjavanja otpada nastalog u kućanstvu i otpada koji je po prirodi i sastavu sličan otpadu iz kućanstva, osim proizvodnog otpada i otpada iz poljoprivrede i šumarstva.

Pod *održavanjem gradskih bedema* podrazumijeva se održavanje i sanacija gradskih bedema i vrata.

Pod *božićnim-novogodišnjim ukrašavanjem grada* podrazumijeva se ukrašavanje gradskih prostora povodom božićnih blagdana.

Pod *obavljanjem izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba za potrebe Komunalnog redarstva* podrazumijeva se demontaža reklamnih panoa sa pročelja i stupova, bojanje pročelja zgrada, utovar i odvoz protupravno postavljenih predmeta i roba, pjeskarenje kamenih površina, uklanjanje raznog otpada i sl.

Po *održavanjem morskih plaža* podrazumijeva se uređenje javnih plaža, sanaciju obalnih zidova te ostale slične radove na javnom pomorskom dobru. Ove usluge odnose se na plaže i radove na pomorskom dobru koje nije dano na upravljanje i održavanje TD „Obala i lučice“ d.o.o. Zadar.

Pod *preventivnom dezinfekcijom, dezinsekcijom i deratizacijom (DDD)* podrazumijevaju se mjere koje se obavljaju sukladno Programu mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije za područje Grada Zadra te suzbijanju komarca Aedes Albopictus, Provedbenom planu obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Zadra, Planu i programu mjera za suzbijanje komarca Aedes Albopictus, na području Grada Zadra te drugim važećim zakonskim propisima i aktima Grada Zadra te stručni nadzor nad provedbom mjera preventivne DDD i monitornog komarca Aedes Albopictus.

Pod *uklanjanjem ruševina* podrazumijeva se uklanjanje ruševnih kuća i oštećenih objekata koji predstavljaju opasnost za život i zdravje građana.

Članak 8.

U sklopu obavljanja djelatnosti iz članka 2. ove Odluke može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture, a u sklopu obavljanja djelatnosti iz članka 4. ove Odluke može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

III. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 9.

Komunalne djelatnosti na području Grada Zadra mogu obavljati:

1. trgovачka društva koje u vlasništvu/suvlasništvu Grada Zadra
2. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
3. pravne ili fizičke osobe na temelju pisanih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti
4. vlastiti pogon koji osniva Grad Zadar
5. javna ustanova koju osniva Grad Zadar

IV. POVJERAVANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI TRGOVAČKIM DRUŠTVIMA U VLASNIŠTVU/SUVLASNIŠTU GRADA ZADRA

Članak 10.

Komunalne djelatnosti iz članka 2., 4 i 6. ove Odluke, povjeravaju se i to:

1. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda povjerava se Trgovačkom društvu „Odvodnja“ d.o.o. Zadar,
2. održavanje čistoće javnih površina povjerava se Trgovačkom društvu „Čistoća“ d.o.o. Zadar,
3. održavanje javnih zelenih površina povjerava se Trgovačkom društvu „Nasadi“ d.o.o. Zadar,
4. održavanje groblja povjerava se Trgovačkom društvu „Nasadi“ d.o.o. Zadar,
5. obrada komunalnog otpada povjerava se Trgovačkom društvu „Eko“ d.o.o. Zadar
6. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama povjeravaju se Trgovačkom društvu „Obala i lučice“ d.o.o. Zadar,
7. usluge javnih tržnica na malo povjeravaju se Trgovačkom društvu „Tržnica Zadar“ d.o.o. Zadar,
8. usluge ukopa pokojnika povjeravaju se Trgovačkom društvu „Nasadi“ d.o.o. Zadar
9. komunalni linijski prijevoz putnika povjerava se Trgovačkom društvu „Liburnija“ d.o.o. Zadar.

Članak 11.

Trgovačka društva iz članka 10. ove Odluke imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Trgovačka društva u vlasništvu/suvlasništvu Grada Zadra dužna su obavljati povjerene komunalne djelatnosti kao javnu službu i postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo sukladno zakonu koji uređuje komunalno gospodarstvo te su jednom godišnje dužni podnosići osnivaču izvješće o poslovanju.

Opseg obavljanja poslova određene komunalne djelatnosti određuje se ne temelju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Zadra.

Trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno.

Članak 12.

Obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava se trgovačkim društvima iz članka 10. ove Odluke na neodređeno vrijeme sve dok su trgovačka društva registrirana za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti ili dok se ne odredi drugačije.

Komunalne djelatnosti koje su povjerene trgovačkim društvima iz članka 10. ove Odluke, mogu obavljati druge fizičke ili pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, u slučaju da ih trgovačko društvo nije u mogućnosti obaviti. Odluku o tome donosi Gradsko vijeće Grada Zadra temeljem prijedloga Gradonačelnika.

V. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI NA TEMELJU UGOVORA O KONCESIJI

Članak 13.

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalne djelatnosti *obavljanja dimnjačarskih poslova*.

Na sva pitanja u vezi s postupkom davanja koncesije, kao i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju na odgovarajući način primjenjuju se propisi kojima se uređuju koncesije.

Davatelj koncesije iz stavka 1. ovog članka je Gradsko vijeće Grada Zadra.

Ugovor o koncesiji može se zaključiti najduže na vrijeme od 4 godine.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist Proračuna Grada Zadra na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

VI. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI NA TEMELJU UGOVORA O POVJERAVANJU OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 14.

Pravne ili fizičke osobe, na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, mogu obavljati na području Grada Zadra slijedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje javne rasvjete
2. održavanje nerazvrstanih cesta
3. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
4. održavanje gradskih bedema
5. božićno-novogodišnje ukrašavanje grada
6. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
7. obavljanje usluga izvođenja manjih građevinskih radova i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i roba za potrebe Komunalnog redarstva
8. uklanjanje ruševina
9. preventivna dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija (DDD)

Članak 15.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti u ime Grada Zadra sklapa Gradonačelnik.

Ugovor iz stavka 1. ovog članka sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor
3. vrstu i opseg komunalnih usluga
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Ugovor iz stavka 1. ovog članka može se zaključiti najduže na vrijeme od 4 godine.

Opseg obavljanja poslova određene komunalne djelatnosti određuje se ne temelju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Zadra.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

Pravne i fizičke osobe koje obavljaju komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih temeljem Odluke o komunalnim djelatnostima („Glasnik Grada Zadra“, broj: 16/09 i 15/14) nastavljaju s radom do isteka važenja tih ugovora.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Odluke, prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima („Glasnik Grada Zadra“, broj: 16/09 i 15/14).

Članak 18.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

KLASA:
URBROJ:
Zadar,

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZADRA

PREDSJEDNIK

Zvonimir Vrančić, dr. med.

OBRAZAC IZVJEŠTAJA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	<i>Nacrt prijedloga Odluke o komunalnim djelatnostima</i>	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Grad Zadar UO za komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranim javnošću o <i>Nacrtu prijedloga Odluke o komunalnim djelatnostima</i>	
Datum dokumenta	21. siječnja 2019. godine	
Verzija dokumenta	I.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	/	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	ne	<i>Internetska stranica Vlade</i>
	da www.grad-zadar.hr	<i>Internetska stranica tijela nadležnog za izradu nacrta</i>
	ne	<i>Druge internetske stranice</i>
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranim javnošću trajalo je u razdoblju od 11. siječnja 2019. godine do 20. siječnja 2019. godine na internetskoj stranici Grada Zadra www.grad-zadar.hr	
Ako nije, zašto?		
Koји су представници zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	/	
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI		
Primjedbe koje su prihvaćene	Nije zaprimljena niti jedna primjedba.	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga neprihvatanja		

Troškovi provedenog savjetovanja

Provđba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne finansijske troškove

